

重庆市开州区国土空间总体规划
（ 2021—2035 年 ）
（ 公开版 ）

开州区人民政府

2024 年 6 月

目 录

前言	1
第一章 基础评价与风险评估	2
第一节 发展基础评价	2
第二节 规划实施评估	5
第三节 机遇挑战与灾害风险评估	7
第二章 定位目标与规划策略	10
第一节 城市性质	10
第二节 规划目标与核心指标	10
第三节 规划策略	12
第三章 国土空间开发保护格局	14
第一节 落实区域发展战略	14
第二节 落实主体功能区战略	18
第三节 三条控制线划定与管控	20

第四节 开发保护格局	23
第五节 规划分区与用地结构调整	28
第四章 城乡融合一体化规划	31
第一节 城镇体系规划	31
第二节 产业空间布局	34
第三节 公共服务设施配置	39
第四节 综合交通规划	42
第五节 基础设施规划	44
第六节 公共安全与综合防灾	47
第五章 自然资源保护与利用	50
第一节 自然资源	50
第二节 生态修复	54
第三节 国土综合整治	56
第六章 历史文化保护传承与城乡风貌塑造	59
第一节 历史文化保护传承	59
第二节 城乡风貌塑造	61

第七章 城区规划	64
第一节 空间结构与功能分区	64
第二节 城镇建设用地布局	66
第三节 城市更新提升	69
第四节 城市交通设施布局	70
第五节 市政公用设施布局	73
第六节 城市四线划定	75
第七节 总体城市设计	75
第八章 近期规划	79
第一节 发展方向与用地布局	79
第二节 重点行动与重大项目	80
第九章 规划传导与实施保障	83
第一节 规划传导	83
第二节 政策保障机制	84
图 集	87

前言

按照国家和重庆市工作要求，为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《全国国土空间规划纲要（2021-2035 年）》精神，深化落实国务院关于《重庆市国土空间总体规划（2021-2035 年）》批复要求，推动开州区国土空间高质量发展，编制《重庆市开州区国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对开州区全域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各类规划、建设、管理和政策制定等，均应符合本规划。

规划范围包括开州区全域和城区两个层次。规划基期为 2020 年，规划期限为 2021-2035 年，近期到 2027 年，远景展望到 2050 年。

第一章 基础评价与风险评估

第一节 发展基础评价

地理区位。开州位于渝川陕鄂四省交界地区、重庆市的东北部，地处大巴山南麓与川东平行岭谷的结合地带、长江三峡水库小江支流回水末端。全区属亚热带季风气候，东邻云阳、巫溪，南与万州城区一山之隔，西与四川开江、宣汉两县接壤，北抵城口县，幅员面积 3963.52 平方千米，辖 27 个镇、8 个街道、5 个乡。

地貌格局。开州地处川东平行褶皱岭谷区，地势由东北向西南逐渐降低，地形地貌自西南平坝岭谷、中部台地岭谷逐步向东北高山陡崖梯级变化；开州区内水域格局主要为“三河一湖”，拥有全重庆市域面积最大的城区内湖——汉丰湖。

“六山三丘一分坝”。总体呈现大巴山南脉山系多高峡陡崖，平行岭谷山系多低岭浅槽的特征。北部属大巴山南坡的深丘中山山地，重峦叠嶂，地势高峻。西部和南部主要山脉有观面山脉、南山山脉、铁峰山脉。东有金峰岭，为开州与云阳界山。中部有九龙山、大慈山，为坪状台地。

“小江引众河，湖库密布”。全区水系较为发达，水资源相对丰富。小江是长江的一级支流，区境内大小溪流均属小江水系，分别在汉丰街道和渠口一带汇合，流经云阳，于新县城双江镇注

入长江。开州是库区消落带面积最大区县。城区内主要水系包括小江、南河、东河、普里河等河流，次要水系众多，其中南河的支流主要有头道河、桃溪河、大海溪等，普里河的支流主要有岳溪河、清江河等。

“林田密布”。林地主要分布于北部雪宝山、关面、满月等山城镇乡，少数分布在南部南山、铁峰山地区。园地主要分布于中部和南部的临谷和平地区域。耕地资源丰富、分布广泛，主要集中在中部和南部的岭谷和平地地区。草地以天然牧草地、其他草地为主，主要分布在北部雪宝山的低山及丘陵区，零散分布于南门等地。

矿产资源种类多样。开州区矿产资源品种多，已发现能源、金属、非金属和水气矿产。区内矿产分布区域明显受地层及区域构造控制，相对集中。背斜两翼呈南西至北东走向沿相应层位呈带状分布；广大丘陵平坝区主要矿产有粘土、砖瓦用页岩，产于侏罗系各统组相应层位中。

历史文化资源丰富。开州区自古为“东来西往、南船北马”的重要交汇地，拥有历史文化名镇、历史建筑、不可移动文物、非物质文化遗产等各级各类历史文化资源。

社会经济发展。2021年，全区年末户籍总人口166.92万人，其中城镇人口64.05万人，乡村人口102.87万人，户籍人口城镇化率38.37%，60周岁以上29.32万人，占总人口的17.57%，人口自然增长率0.49%。全区年末常住人口120.47万人。其中，

城镇人口 62.17 万人，占常住人口比重（常住人口城镇化率）为 51.61%。开州区地区生产总值 626.77 亿元，经济增速步入中高速增长的新常态。三次产业结构调整为 14:38.6:47.4，以服务业主导经济增长的格局初步形成。

生态保护重要性评价。开州区生态保护极重要区主要分布于北部雪宝山自然保护区和中部汉丰湖湿地公园等区域；生态保护重要区主要分布于南部南山和铁峰山等区域。

农业生产适宜性评价。开州区适宜农业生产区主要分布于南雅镇、义和镇、临江镇、中和镇、南门镇、长沙镇、白鹤街道等平坝和岭谷地带；不适宜农业生产区主要分布在雪宝山镇、满月镇、关面乡、大进镇、谭家镇、河堰镇、赵家街道等山地和深丘地带。

城镇建设适宜性评价。开州区城镇建设适宜区主要分布在现状城区和与其同属河谷地区的临江、南雅、义和、中和、南门、岳溪等乡镇，以及大进、温泉、敦好等乡镇的部分连片用地，城镇建设适宜度较高，是划定城镇开发边界的优选区域；城镇建设不适宜区主要分布在满月、关面、雪宝山、河堰、麻柳、紫水、高桥、敦好、巫山、天和等乡镇。

水资源承载能力。按规划水平年分类指标评价，开州区现状农业、工业、生活和生态用水量分别占比 66.9%、8.3%、23.2%和 1.6%。随着全区节约集约利用水资源水平的进一步提高，农业、工业、生活和生态用水结构将进一步优化。

第二节 规划实施评估

安全维度评估。粮食安全保障实施情况较好，耕地保有量目标得到较好落实，永久基本农田保护符合规划相关要求。水安全指标稳定向好，人均年用水量、用水总量等指标逐年下降；湿地面积维持相对稳定，汉丰湖消落带治理效果显著。城乡建设管控较好，对安全的影响处于可控状态。城市韧性设施逐步完善。

创新维度评估。创新驱动活力迸发，数字经济产业园初见雏形，智慧园区 5G 融合项目基本建成。创新投入产出指标符合规划预期，但产业“智能化”任重道远，高新技术企业数量总体偏少，高层次创新人才匮乏，专利、新产品等产出数量和密度处于全市较低水平。

绿色维度评估。生态保护持续强化，高水平完成汉丰湖乌杨坝消落带生态修复项目，森林覆盖率、森林蓄积量持续上升，林地保有量保持稳定。经济发展对能源依赖程度下降。2021 年，城区人均综合用水量稳中有降，城镇生活垃圾回收利用率（城镇生活垃圾处理率代替）100%，农村生活垃圾处理率持续为 90%，辖区流域水质总体保持Ⅲ类，出境养鹿断面水质 6 个月达到Ⅱ类。

协调维度评估。区域“一体化”深入推进。万达开重大功能平台建设有力有效，三地功能互动日益频繁，“同城化”加力提

速，联动万州、云阳布局国家三峡柑橘产业集群、联建三峡中药材大数据平台，连接完善 G347 等边界路网。

城乡融合水平不断提高。开州处于城镇化加速增长阶段，且尚有提升空间；农村居民人均可支配收入逐年稳定增加，城乡差距逐步缩小。但近 3 年常住人口增长趋势放缓，人口外流依然维持高位；城镇功能仍需完善，近 10 年人均城镇建设用地低于国家标准。农村空心化趋势显现，发展短板依旧突出，基础设施建设滞后，覆盖不足。

开放维度评估。对外开放深入拓展，新培育外向型企业受产业周期和发展阶段制约，外向型经济特征不够明显，对外贸易进出口总额逐渐攀升，但进度略显缓慢，尚有较大提升空间。文化与旅游发展潜力较大，在新冠疫情的影响下，依然呈上升趋势。铁路、公路与水运等开放通道不足，开放平台、开放口岸建设滞后，对外文化交往程度不深。

共享维度评估。公园城市秀出“吸引力”，北岸滨湖公园、开州故城、汉丰印秀等重大项目有序实施，环湖城区扩面提质，丰泰、大丘、红光、盛山片区品质初显，高铁新城、丰乐片区城市拓展有序推进。城市宜居程度逐年提升，老旧小区旧貌换新颜，坡坎崖壁变绿变美。乡村振兴扎实推进，赵家周都建成全国红色美丽村庄，大进、满月、竹溪等乡镇亮点纷呈，区级乡村振兴重点帮扶、先行示范镇村全面铺开。空气质量优良天数提前实现规划目标。公共服务设施仍需完善，处于人口老龄化上升阶段，但

养老机构床位数量不足、覆盖不全。社区体育设施、社区文化设施、足球场地设施步行 15 分钟覆盖率不足，距高品质生活需求仍有较大差距。

第三节 机遇挑战与灾害风险评估

机遇挑战。国家和区域战略新机遇对国土空间保障提出新指引。“一带一路”倡议、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设和西部陆海新通道等国家战略叠加，以及万达开地区统筹发展、万开云同城化发展等空间融合优势显现，为开州统筹生产生活生态空间，形成优势互补、绿色低碳、高质量发展的国土空间格局指明了方向。

资源环境紧约束对工业化、城镇化提出新任务。开州正处于城镇化率增速放缓、城镇化迈向高质量发展阶段，虽然具有较好的环境容量和资源承载能力，但随着未来人口、产业的进一步集聚，将对土地、水、能源资源保障提出更高要求，迫切需要转变发展方式，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，推动城市结构优化、功能完善和品质提升。

人口和生活方式变化对工业化、城镇化提出新需求。面对人口流动性增加，老龄化、少子化现象加剧，中等收入群体增加，住房、养老、休闲、消费等需求呈现多样化、多层次、个性化的趋势，需要提升空间品质，加强多样化产业、城镇空间供给，特

别是突发公共卫生事件对功能混合、空间弹性、空间留白提出更高要求。

气候变化对工业化、城镇化带来新挑战。伏旱、低温等极端事件,对韧性城市建设带来新的挑战。对标“碳达峰”“碳中和”的目标,需要提高应对气候变化的能力,加快推动能源绿色低碳转型、产业结构调整、绿色低碳城乡建设、绿色交通基础设施建设、资源利用效率提升、生态系统碳汇增量增加等。

灾害风险评估。地质灾害。开州主要地质灾害类型有滑坡、危岩崩塌、不稳定斜坡、不稳定库岸等,其中以滑坡为主,危岩(崩塌)次之。地质灾害点多面广,规模以小、中型为主,大、特大型次之。地质灾害高易发区主要分布在桃溪河南段正安、大德大部分区域,任市向斜北西翼临江、中和一带,东河南段右岸白鹤、镇东一带,铁峰山背斜北翼岳溪、长沙顺向坡区域,鲤鱼塘水库周边区域。

气象灾害。开州气象灾害种类多样,持续时间长,灾害群发突出,影响地域广。其中以暴雨洪涝灾害为主,造成的经济损失也最大,其他气象灾害还有:大风、冰雹、雷电、高温、连阴雨、暴雨引发的地质灾害等。

洪涝灾害。开州区处于亚热带季风气候区,降水量年际变化较大。夏季易产生大雨或暴雨天气过程,且流域上游受人类活动影响,坡面植被覆盖度低,一遇暴雨拦截和阻滞洪水能力弱,水土流失严重;加之两岸小支流众多,各支流山高坡陡,比降大,

流程短，洪水汇流时间短。城区次级支流均无骨干堤防工程，且护岸工程防冲不防淹，防洪设施薄弱，防洪任务繁重。开州区境内各主要河流洪水具有发生频繁，暴雨量大，洪水来势凶猛，受灾范围广，灾害损失重等特点。

第二章 定位目标与规划策略

第一节 城市性质

渝东北川东北重要增长极，全国综合交通物流枢纽大节点，重庆山水公园城市，国家农业现代化示范区，全市重要绿色工业集聚区。

第二节 规划目标与核心指标

发展目标。2027 年目标。保护好雪宝山、铁峰山等重要山系，汉丰湖-小江、南河、普里河等重要水体，生态安全屏障更加牢固，人口产业与资源环境协调程度不断增强，集约高效的国土空间格局进一步优化，绿色产业体系初步形成，基本建成国家农业现代化示范区和全市重要绿色工业集聚区，乡村振兴行动和城市更新提升大力实施，基本公共服务均等化水平明显提高，交通基础设施互联互通水平大幅提升，实现城市空间优化拓展、能级不断提升，城乡区域发展更加协调，以城区为重要载体的城镇化建设取得显著成效。

2035 年目标。人口经济布局与资源环境充分协调，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局，复合型、立体化、网络化的总体生态安全格局基本形成，形成山地特色高效产业体系，因地制宜的粮食、重要农产品和特色农产品农业空间格局基本形成，城乡融合发展实现新突破，基本公共服务实现均等化，

基础设施互联互通达到更高水平，宜居宜业宜游的山水公园城市基本建成，乡村振兴基本实现，形成成渝地区双城经济圈北翼地区高质量发展的重要支撑。

本世纪中叶目标。全面彰显山水公园城市独特魅力，国土空间治理体系和治理能力全面现代化，绿色化生产生活方式全面建立，城乡居民生活更加幸福安康，成为渝东北川东北具有区域影响力和示范性的山地城市国土空间保护、开发典范。

国土空间开发保护指标。严守自然资源利用上限和环境质量安全底线，科学划定“三区三线”、地质灾害防控线、历史文化保护线、重大资源管控线等空间安全底线。

表 2-1 国土空间规划指标体系

名称	2027 年	2035 年	属性
耕地保有量（万亩）	≥109.89	≥109.89	约束性
永久基本农田保护面积（万亩）	≥78.80	≥78.80	约束性
生态保护红线面积（万平方千米）	≥1067.32	≥1067.32	约束性
城镇开发边界拓展系数	1.21	≤1.31	约束性
自然保护地面积占国土面积比例 （%）	≥9	≥9	预期性
用水总量（亿立方米）	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	约束性

第三节 规划策略

强化底线约束。凸显开州地处三峡库区与秦巴山区交汇地带的地理区位特征，担当区域生态责任，树立底线思维、极限思维，统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，坚持耕地保护优先，守住自然生态安全边界，筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源资源安全等国土空间安全底线，完善安全基础设施，增强空间韧性。

坚持绿色低碳。精心守护南山城市“绿心”，坚持节约集约、保护优先、自然恢复为主，严格实施资源总量和强度管控，优化产业、能源、水利、交通等空间布局和用地结构，推行低影响开发建设。系统修复和治理生态环境，提升生态系统碳汇能力，整体保护文化、自然、景观资源，促进历史文化、自然山水与城乡空间的融合。

促进互联互通。坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引、总抓手，全力推动川渝万达开地区统筹发展，完善开放畅通的通道网络，提高国土空间开放度和通达性。加强新型基础设施网络建设，引导城镇、产业与交通一体化布局，促进要素自由流动，增强产业链供应链安全性，优化形成分布式的国土空间格局。

强化集约集聚。统筹推进环湖城区和浦里新区发展，组团式布局城市功能，立足资源环境承载力，引导人口、产业等要素向经济发展优势区域高效集聚。统筹优化全域乡村空间布局。注重

存量资源盘活利用，优化国土空间结构，扩大公共服务用地供给，完善城乡服务功能。

彰显品质魅力。立足自然人文资源禀赋，彰显“湖在城中、城在山中、人在山水中”的独特山水公园城市魅力和宜居宜业宜游的城市环境，促进城市更新提升，塑造精致城市风貌，高水平规划浦里城市广阔的发展空间，规划产城景、农文旅融合的田园新城，打造全域旅游重要节点，完善文化交往等重大功能布局，构建宜居宜业宜游高品质城乡生活圈。

第三章 国土空间开发保护格局

第一节 落实区域发展战略

周边地区协调发展。融入川渝万达开地区统筹发展。落实生态优先绿色发展样板、统筹发展制度创新先行区、全国综合交通物流枢纽、川渝东北地区重要增长极的战略定位，利用开州与万州、达州毗邻的优势，共建长江黄金水道、沿江高铁、沿江货运铁路及达万货运铁路、沿江高速公路及万达直线高速等经济发展主轴，共建渝西高铁西径路、渝西高铁东径路经济发展带，促进沿线城镇、产业协调布局，发展要素高效畅通，推动渝东北川东北一体化发展，辐射川东北、陕南、鄂西，共同争取大空间、投放大平台、创造大经济。发挥历史人文一脉相承、建设发展空间潜力大、社会经济联系紧密的优势，以普里河槽谷为纽带，共推相向发展，形成以万州城区、达州城区、开州城区为支撑的生态化、组团式、网络化、紧凑型组合城市，完善城市功能，强化分工协同，提升产业集聚和人口吸纳能力。

共塑万开云同城化空间发展格局。统筹保护长江干流生态廊道，小江、南河、普里河、汤溪河、磨刀溪、长滩河 6 条长江主要支流，观面山、九龙山、雪宝山-界梁、云峰山-长龙山、方斗山-七曜山、南岭、歇凤山-铁峰山-小江、马槽坝背斜、长江干流沿线等 9 个生态功能片区，以及雪宝山国家级自然保护区、龙缸

国家级地质自然公园等 22 处自然保护地。以万开云三城区为中心，打造万州江湾都市活力区，环湖、经开、汉丰、浦里、磐石、水口等产城组团，优化各类资源配置，提高城市宜居品质，促进产城景融合发展。

重点领域协同对接。共保两区、共治一江、共塑五廊。共保两区，即秦巴生物多样性生态功能区、三峡库区水土保持生态功能区；共治一江，即以长江干流“一江碧水”为核心，以小江、磨刀溪、汤溪河等重要支流生态廊道为重点，以汉丰湖、天仙湖、高阳湖等湖泊水库为要点，治理长江流域及其支流；共塑五廊，分别是华蓥山、铜锣山、明月山、南山、铁峰山等五条主要山体绿廊；统筹保护山、水、林、田、湖、草等不同类型生态要素。

共筑生态文旅“大环线”和生态农业“大品牌”。开州境内重点打造清江画廊品牌，串联环汉丰湖生态休闲旅游区、巴山大峡谷、雪宝山、铁峰山、南山避暑养生旅游区等，挖掘区域历史文化和红色文化资源主题，策划秦巴古道、诗词歌赋、革命老区、民间民俗等文化旅游环线，打造区域人文风情旅游环线。发挥万达开地区山川纵隔、河谷遍地、生态价值突出的优势，大力发展以山地特色农业、道地中药材、农副食品为代表的高山生态农业，联合打造一批具有万达开地区地理标志、绿色标志和富含微量元素标志的特色农产品，开州境内重点创建开州木香、春橙、龙珠茶等地方品牌，打造秦巴山道地中药材产业示范区、三峡库区晚

熟柑橘产业示范区、秦巴地区畜牧（生猪）产业发展示范区、秦巴地区优质粮油产业示范区和优质中稻生产基地。

共建智能创新配套产业“大集群”。支持建设达州高新区、开州浦里新区、万州经开区等发展示范园区。支持共建新兴产业合作示范区、成渝地区产业合作示范园区、国家承接产业转移示范区等重点项目。开州重点发展能源建材、食品医药、电子信息、装备制造产业集群，推动浦里新区创建国家级高新区，与万州国家级经开区政策互利共享，发展大数据智能化配套产业，建设智能绿色生态宜居区、国家现代产业生态先导区、三峡生态环境技术研发集聚区。

融入对外开放功能体系。融入大通道，加强开州与重庆主城区都市区、渝东南武陵山区以及周边省市的交通联系。发挥渝西、成达万等高铁，城开、开云、开宣等高速的综合通道优势，升级开州港功能，支持共建“一带一路”进口粮油储备基地、国家级对外开放航空口岸、国家水运开放口岸、中国（重庆）自由贸易试验区联动创新区等重点项目，布局对外开放平台、区域性物流园区和专业批发市场，打造川渝东北地区重要物流节点。争取设立开州港海关特殊监管区域，强化口岸作业、保税加工、保税物流、保税贸易基础功能。建设区域性物流园，依托农产品、生物医药、智能家居、装备制造等特色产业，布局川渝东出智慧物流港、电商仓储物流区、冷链物流园区、边贸物流园、应急物流园

等。布局区域性市场，围绕柑橘、中药材、冷水鱼、生态畜牧等特色农产品创建商品批发市场。

培育创新创业功能体系。依托浦里新区集聚科研创新资源和职业教育资源，探索产学研创新合作模式，打造山地特色科技创新中心。建设开州高职园，整合高等教育资源，争取高等学院、职业学院入驻，联合万州建设区域职教集聚区。打造山地研发中心，引进科研院所分院分所。发挥雪宝山等生态资源优势，结合避暑产业项目，吸引高端创新人才和企业研发总部。

打造魅力空间网络。突出城景融合、文旅融合、康养融合的区域示范效应，依托山水、公园、景区、城区和历史文化资源等，塑造山、水、绿、文、城全要素空间体系。依托山水资源，打造一批中高端气候生态康养基地和体育休闲避暑基地，配建区域健康保健中心、养生养老院、山地运动等设施。建设巴渝民宿风情区，立足温泉镇、雪宝山和田园综合体等乡村旅游资源优势，发展高山与乡村民宿产业，支持乡村振兴示范村等重大项目。

完善重大公共服务设施。提升商圈能级，建设地标建筑、商业商务区、文娱综合体等，提升商圈吸引力和活力。增加文化交往设施，在环汉丰湖、浦里新区、铁峰山-南山等重点区域，布局体育场馆、文化馆、展览馆等，结合旅游度假目的地，支持国际户外运动基地等重大项目，积极承办重大节庆活动和文体赛事，共同举办省际毗邻地区绿色发展论坛、“大三峡·大巴山”国际文化旅游节等重大活动。提升医疗卫生服务水平，依托开州区人

民医院和中医院等资源，创建三甲医院，布局浦里综合医院，引进民营专科医院，建设川渝东北智慧医疗中心。兼顾刚性与改善型商品住房需求，加强公租房等保障性住房用地保障，满足多层次、多样化住房需求，完善社区生活圈，让全体人民住有所居、居有所品。

第二节 落实主体功能区战略

主体功能分区。落实开州全域农产品主产区，统筹协调和分类精准施策，以街镇为基本单元细分农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区，实施差异化的财政、投资、产业、土地、人口等管理政策。

城市化地区。白鹤街道、丰乐街道、汉丰街道、文峰街道、云枫街道、赵家街道、正安街道、镇东街道、岳溪镇、临江镇、南门镇、渠口镇、长沙镇、竹溪镇等 14 个街镇划为城市化地区，重点增强经济和人口承载能力，通过产业发展、扩大就业吸引人，通过城市发展、品质提升留住人，进一步加快城镇化进程；建设用地增量重点保障城市化发展区。

农产品主产区。厚坝镇、大德镇、高桥镇、和谦镇、九龙山镇、南雅镇、温泉镇、义和镇、中和镇、麻柳乡、紫水乡等 11 个镇乡划为农产品主产区，重点保障粮食安全，重点保障交通、水利等重大基础设施建设用地的需求。

重点生态功能区。白桥镇、雪宝山镇、敦好镇、郭家镇、河堰镇、金峰镇、谭家镇、天和镇、铁桥镇、巫山镇、大进镇、满月镇、三汇口乡、关面乡、五通乡等 15 个镇乡划为重点生态功能区，重点保障生态安全，推动常住人口减量化，推动新增城乡建设用地向民生及基础设施类用地倾斜。

自然保护地名录。保护开州全域 8 处自然保护地，包括 2 处自然保护区、1 处湿地公园、5 处自然公园。

自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，加强关键物种种群及栖息地保护；在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许开展对生态功能不造成破坏的有限人为活动；将属于生态保护红线外的生态功能极重要、生态极脆弱区域，包括森林、草原、湖泊、河流、湿地等重要生态系统和重要物种栖息地，或位于生态保护红线邻近区域的重要生态空间，作为生态留白空间，保障生态系统的完整性和空间连通性。

战略性矿产保障区。加强已查明资源储量的优势矿产资源的合理开发和保护利用，稳步增强建筑石料用灰岩保障能力，推进未查明资源储量的矿产资源的调查评价与勘查工作。加强战略矿产资源储备。严格限制开采行为对自然环境的破坏，有序推进已开采地区的生态修复，完善矿产资源合理开发利用指标体系。

特别振兴区。开州是三峡库区核心区，加大扶持力度，支撑经济振兴与绿色转型，重点支持库区移民安稳致富、库区生态环境建设与保护、库区地质灾害防治等重点工程。

魅力地区。依托雪宝山布局康养旅游、高山避暑项目，推动景文旅融合发展，彰显山水人文魅力。严格项目选址，避让生态保护红线、永久基本农田，以及生态敏感地区。严格建设管理，制定针对性的技术管理规定，处理好开发强度、密度同特定空间意图的关系，确保与自然地形、生态环境、景观资源、历史文脉相协调。加强与周边乡村的协调，共享公共服务设施和基础设施，创造就业机会，推动乡村振兴。适应人流季节性变化特征，强化基础设施保障。

第三节 三条控制线划定与管控

严守耕地和永久基本农田保护红线。优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。至 2035 年，全区耕地保有量不低于 109.89 万亩（732.61 平方千米），其中永久基本农田保护面积不低于 78.80 万亩（525.33 平方千米）。主要分布于大德镇、南雅镇、中和镇、九龙山镇等农业生产适宜性高的区域。

严格落实耕地占补平衡、进出平衡。严格控制新增建设占用耕地，对新增建设确需占用耕地的，严格按国家要求落实占补平衡，耕地占补平衡以区域自行平衡为主、市域内调剂为辅。严格

控制优质耕地转为林地、园地等其他类型农用地，在不破坏耕地耕种层，不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植一年生的其它农作物。以年度国土变更调查为基础，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当实行年度进出平衡，补足同等数量、质量的耕地。

加强永久基本农田特殊保护和建设。在长期稳定利用的耕地中，将已建和在建的高标准农田、有良好水利与水土保持设施的集中连片优质耕地以及土地综合整治新增加的耕地等，优先划入永久基本农田。永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。能源、交通、水利、军事设施等重大项目建设选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在可长期稳定利用的耕地上补划永久基本农田。永久基本农田应重点用于粮食生产，禁止将永久基本农田转为林地、草地、园地、农业设施建设用地等其他农用地。

科学划定生态保护红线。将水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态功能极重要区域，水土流失、石漠化等生态极脆弱区，以及基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间，划入生态保护红线。至 2035 年，全区生态保护红线面积不小于 1067.32 平方千米。主要分布于大巴山、关面山、铁峰山、南山等山地，东河、小江等主要次级河流，以及位于城市内部需要进行生态保护的区域如汉丰湖。

生态保护红线内外实行差别化管控。生态保护红线内自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许开展对生态功能不造成破坏的有限人为活动，以及符合国家规定允许占用生态保护红线的国家重大项目。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照相关法律法规管控。生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，划定为生态控制区，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理，保障生态系统的完整性和空间连通性。

合理划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线的基础上，根据城镇发展、人居环境品质和生态休闲功能提升等需要，结合地形因素影响、地质灾害防护等实际情况，在确保集中连片、形态规整的基础上，有序确定城镇开发边界。至 2035 年，划定城镇开发边界约 57.04 平方千米。

加强城镇开发边界对城镇布局的引导。引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中，促进城镇集约集聚建设，提高土地节约集约利用水平。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。在落实最严格的耕地保护、节约用地和生态环境保护制度的前提下，结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发、边境地区建设等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建

设用地，并依据国土空间规划，按照“三区三线”管控和城镇建设用地用途管制要求，纳入国土空间规划“一张图”严格实施监督。涉及的新增城镇建设用地纳入城镇开发边界扩展倍数统筹核算，等量缩减城镇开发边界内的新增城镇建设用地，确保城镇建设用地总规模和城镇开发边界扩展倍数不突破。

自然灾害综合风险防控和其他空间资源保障。明确地震、地质灾害、洪涝等自然灾害综合风险重点防控区域，优化防灾减灾救灾资源的区域布局，增强突发事件应对能力。强化水资源刚性约束，实施用水总量和强度双控。落实各类文化遗产的保护管控要求，严格保护和管控历史文化遗产本体及其相关的空间环境。

第四节 开发保护格局

总体空间格局。倡导山水为脉、枢纽引领、多点支撑、网络联动，构建“一心三屏三片、两区三廊多点”的国土空间开发保护总体格局。“一心”为南山-汉丰湖生态绿心，“三屏”为一字梁、大梁山、铁峰山三大生态屏障，“三片”为北部东里生态价值转化片区、中部江里乡村振兴引领片区、南部浦里产城景融合示范片区，“两区”即环湖综合服务区、浦里科技创新区，“三廊”指集聚东河、南河、普里河3条城镇发展走廊，打造北部小城镇发展轴、南河槽谷发展轴、浦里槽谷发展轴，“多点”为临江、岳溪、铁桥、郭家、温泉、大进等小城镇。

农业空间布局。依托开州区自然禀赋和农业基础，在充分保障粮食安全的基础上，强化重要农产品生产保障能力，打造优势特色产业，构建“三区三带多园”的农业生产格局。

保障山地特色效益高效农业发展空间。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线。划分三类山地农业发展区，推动分类引导，实施精耕细作。海拔 800 米以上的高山陡坡地区重点发展高附加值的精品农业，围绕药、菇、果、茶、林，打造高山生态农业区；海拔 500 米-800 米的中山台地区重点发展农旅结合的特色效益农业，围绕果、笋、椒、蜂、蔬，打造山地特色农业区；海拔 500 米以下低山平坝地区重点发展规模经济的现代农业，围绕粮、蔬、油、畜、渔、果，打造现代农业集聚区。

打造山地特色高效农业带。以江里的临江、竹溪、中和、铁桥等镇为重点，构建优质粮油产业发展带；以浦里的长沙、赵家等镇街为重点，构建优质柑橘产业发展带；以东里的大进镇为重点，构建中药材和魔芋产业发展带；以竹溪、临江等镇为重点，构建有机蔬菜产业发展带。

因地制宜布局现代农业产业园。推动要素集聚、资源集约、产业集群、功能集成。加快建设鲁渝现代蔬菜产业园，以临江、中和为重点的现代柑橘产业园，大进、敦好、紫水为重点的标准化茶园，以关面、雪宝山为重点的木香中药材标准园，以谭家、温泉为重点的冷水鱼示范基地。建设农业大数据产业园，推进特色智慧农业示范园建设。

生态空间布局。 培育“一核三屏六片七带多点”生态空间网络。

“一核”即城市湿地群“绿核”。严格保护由三峡库区最大消落带湿地群汉丰湖湿地和澎溪河湿地组成的城市湿地群“绿核”。

“三屏”即一字梁、大梁山、铁峰山三大生态屏障。生态屏障内严禁开挖采石、河道采砂；动态推进森林修复、水土流失治理等生态修复工程，提升生态屏障韧性、优化生态屏障功能。

“六片”即六大生态功能片区。是除生态保护红线以外生态极重要区较为集中、生态脆弱性较高的区域，需要连片保护修复。包括雪宝山—界梁高山森林生态片区、观面山高山森林生态片区、九龙山农林生态片区、马槽坝山林生态片区、南岭城市森林生态片区、南岭丘林生态片区。加强生态片区内的生态保护与建设，巩固提升生态系统碳汇能力，依托雪宝山一字梁、观面山等2处高山森林生态片区打造碳汇价值高地。依托六大生态片区推进自然保护地系统建设，为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务功能，维持人与自然和谐共生和可持续发展。

“七带”即七大山水带。七大山水带是依托开州主干水系沿线不同开发强度、主导功能划定的特色资源开发与保护带。包括东河生态景观带、南河田园风光带、普里河绿色发展带等三条特色发展带，桃溪河、东河（小江源头段）、映阳河、破石沟等四条山水保护带，形成全域七大山水带，串联全域各类自然公园、城市公园，是山水融城的重要纽带。三大特色发展带侧重协调开

发与保护，分段建设防洪调蓄设施、生态护岸带、滨水景观等工程；四大山水保护带侧重保护与游憩，两侧预留调蓄缓冲带，缓冲带内严禁高强度建设开发活动，严禁采石挖砂，适时推进自然岸线修复、滨水公园景观、湿地生态修复等生态修复工程。

“多点”包括重庆开州汉丰湖国家级湿地公园、重庆开州雪宝山国家级森林公园、重庆万州铁峰山国家级森林公园、重庆开州南岭森林公园、重庆开州龙头嘴森林公园、重庆开州南山森林公园等，共同发挥水土保持、水源涵养、生物多样性保护、游憩休闲等综合功能。

城镇空间布局。尊重开州独特的自然地理环境和资源禀赋，引导形成显山露水、疏密有致的空间形态，构建“两区、三廊、多点”的城镇空间格局。

“两区”：高品质打造环湖综合服务区和浦里科技创新区。推动环湖综合服务区强核提能级，加快金融商务、教育医疗、文化交往、生态游憩等高端要素集聚，引导居住功能向高品质宜居宜业宜游提升，打造城市经济和区域服务的极核、硬核；推动浦里科技创新区建成提质，布局先进制造、商贸物流、产学研等重要功能，完善万开云城市核心区的区域服务功能，形成城依景、景融乡、乡伴城的空间形态，促进产城融合、职住平衡发展，打造与环湖城区功能互补、互联互通的强核、聚核。

“三廊”：集聚东河、南河、普里河3条城镇发展走廊，打造北部小城镇发展轴、南河槽谷发展轴、浦里槽谷发展轴。

北部小城镇发展轴。以高速公路、省道串联环湖城区与厚坝、郭家、温泉、大进、满月、雪宝山等镇，沿东河形成人文风景旅游带，重点布局山地旅游、休闲避暑、养生养老、中医药产业、特色加工、边贸集散等功能空间，发挥农业产业优势，促进农业一二三产业融合，作响文旅品牌。

南河槽谷发展轴。以南河等水体串联环湖城区、竹溪组团、临江以及铁桥等镇乡，布局高品质居住、现代服务、交通集散、公共服务、休闲游憩等功能空间，承接环湖城区人口疏解，引导“人-城-产”融合发展，引导江里形成带状组团式的均衡布局，结合城中山体、水体、农田等构建最美山林、最美滨河、最美田园等主题风景道，突出现代都市与山水交融、江岸绿岸与阡陌交错的田园城市形态。

浦里槽谷发展轴。沿浦里槽谷布局先进制造、科技研发、商贸物流、生活配套、区域性服务设施等功能空间，依托浦里新区和高职园等重要平台，增强人口集聚力和产业承载力，建设渝东北绿色工业高地、对外开放门户和产城融合发展先行示范区，有序推进赵家、临港和长沙等片区建设，预控南门、岳溪等发展空间，形成产城融合、联动开发格局。

“多点”：即临江、岳溪、铁桥、郭家、温泉、大进等镇，结合资源优势，完善专业功能配套，分担城区服务功能。依托本底资源，积极打造具有特色优势的休闲旅游、商贸物流、民俗文化遗产、特色产业，带动农业现代化和农民就近城镇化。

统筹储备区。在城镇开发边界外，城周末布局永久基本农田且适宜城镇建设的区域，预控一定规模的统筹储备区，以应对未来发展的不确定性。

第五节 规划分区与用地结构调整

全域国土空间规划分区。落实三条控制线划定要求，结合实际划定分区，开州一级规划分区包括以下6类：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区。

生态保护区。生态保护区主要分布于大巴山、关面山、铁峰山、南山等山地，东河、小江等主要次级河流，以及位于城市内部需要进行生态保护的区域，如汉丰湖。对生态保护区按照生态保护红线管理办法进行管理，实进行严格管控，生态保护区原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁任意改变用途。生态保护区确定后只能增加，不能减少，因国家重大基础设施、重大民生保障项目等需要调整的，可在履行相关手续后占用。

生态控制区。生态保护红线以外，将需予以保留原貌、强化生态保育和生态建设的自然区域划入生态控制区，包括双评价生态保护极重要区、重要生态功能区如自然保护地、水源保护地、重要生态廊带如东河、南河、普里河等以及大巴山、关面山、铁

峰山、南山等山地。生态控制区内严禁不符合主体功能定位的建设活动；不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准；已经建成的设施，其污染物排放超过国家和地方规定的排放标准的，应当限期治理；造成损害的，必须采取补救措施。

农田保护区。将永久基本农田及永久基本农田储备区全部纳入农田保护区，严格执行永久基本农田管控规则，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励提高永久基本农田质量。

城镇发展区。城镇发展区是指城镇开发边界围合的范围，为规划期内为满足城镇居民生产、生活需求，允许集中连片建设的区域。城镇发展区主要分布在开州城区和各城镇场镇部分。重点实行“详细规划+规划许可”的管理方式。

乡村发展区。乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区。乡村发展区允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设；在充分进行可行性、必要性研究的基础上，在不影响安全、不破坏功能的前提下，允许建设区域性基础设施廊道，并应做好相应的补偿措施。

矿产能源发展区。落实市级重点能源勘察开采项目，推进能源保障基地建设，紫水-温泉矿区重点推进天然气、灰岩、页岩等矿产资源勘察等勘察；龙洞坝背斜矿区推进铁矿、灰岩、页岩等勘察。矿产能源发展区可结合详细规划或专项规划，在实施过程

中明确建设用地类型及规模。矿产和能源发展区开发应符合《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》等矿产开发管理相关法律法规要求。

国土空间用途结构调整。严格保护耕地，优化农用地结构。严格保护耕地，坚守耕地红线，贯彻实施“占补平衡”和“进出平衡”，积极推进土地综合整治确保耕地面积不低于 109.89 万亩（732.61 平方千米）。适度增加园地、草地规模。

严格保护重要生态用地。严格保护湿地和水域，适当增加湿地和水域面积。在严格保护生态保护红线中林地和国家公益林的前提下，适度增加林地。

按节约集约原则适度增加建设用地。严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率的原则对建设用地进行优化。适度增加城镇建设用地规模；促进鼓励乡村用地集约，适度减少全域村庄建设用地规模；保障能源、交通、水利等重大基础设施的用地需求，适度增加区域基础设施用地；适度增加其他建设用地。

第四章 城乡融合一体化规划

第一节 城镇体系规划

城镇体系结构。形成“城区—镇（乡）”的城镇体系。

城区。至 2035 年，城区范围将在现状城区（汉丰街道、文峰街道、云枫街道、镇东街道、丰乐街道、白鹤街道、赵家街道、正安街道、渠口镇、长沙镇、竹溪镇）基础上，拓展至南门区域。进一步引导人口和功能向环湖城区和浦里新区聚集，基本形成人口百万级的万开云同城化城市核心区，规划为生态之城、运动之城、休闲之城、康养之城、产业融合之城。

镇（乡）。包括临江、岳溪、铁桥、郭家、温泉、大进 6 个强镇以及中和镇、厚坝镇、南雅镇、雪宝山镇、大德镇、敦好镇、九龙山镇、金峰镇、和谦镇、河堰镇、谭家镇、高桥镇、义和镇、巫山镇、白桥镇、天和镇、满月镇 17 个一般镇和五通乡、关面乡、麻柳乡、紫水乡、三汇口乡 5 个乡镇。通过 6 个强镇实现联城、携镇、带村全域融合一体发展。适度提高公共配套标准，因地制宜布局特色化综合服务设施，增强服务周边能力。重点保障主导产业用地，分类引导工、农、商、旅特色产业集聚。强化与城区交通联系，增加强镇之间连接性公路。

村发展指引。将开州区行政村划分为集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四种类型，分类推进乡村发展与振兴。

1. 划定标准

集聚提升类村庄：将现有规模较大的中心村、产业发展条件较好或布局重点项目的村庄以及现状产业基础、生活生产条件一般但未来仍将存续和发展的一般村庄，确定为集聚提升类。

城郊融合类村庄：综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，将城市近郊以及城关镇（街道）所在地村庄、与产业融合发展的村庄划入城郊融合类。

特色保护类村庄：将历史文化资源村落、特色景观旅游名村等文化底蕴深厚、历史悠久、风貌独特的村庄划入特色保护类。

搬迁撤并类村庄：将位于生存条件恶劣或生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄、因重大项目建设需要搬迁的村庄以及人口流失特别严重且不具备保留价值的村庄，确定为搬迁撤并类。

2. 乡村规划指引

集聚提升类村庄。发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，引导农业、工贸、休闲服务、旅游、电商等专业化村发展。农业发展基础较好的村，应集中发展品牌化、特色化、规模化农业种植，实施休闲农业和乡村旅游精品工程。旅游资源富集的村，应完善旅游配套服务，提升旅游特色风貌，打造特色精品旅游项目。依据村发展方向和主导产业，科学确定发展规模和空间布局，引导人口居住适度集中，通过“拆、改、建、复”综合整治腾挪用地指标，保障村庄发展用地需求。

城郊融合类村。承接城镇辐射，综合考虑工业化、城镇化和乡村自身发展需要，加快城乡产业融合发展、逐步强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢、满足城镇消费需求。加强和乡镇国土空间规划的衔接，促进城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享，发展服务城市的一二三产融合产业。

特色保护类村。统筹好保护与利用的关系，推动特色资源保护与乡村发展良性互促。切实保护村落传统格局、特色风貌以及自然田园景观，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等。划定保护区域和建设控制地带，防止大拆大建，对新增建设和整治行为加强规划引导。在保护的前提下充分挖掘村落历史文化特色和自然景观价值，合理利用特色资源，传承民风民俗和生产生活方式，发展乡村旅游和特色产业。尊重原住居民生活习惯，在保护村特色基础上，做好必要的旅游配套设施，引导民居变民宿，提升现代化接待水平。

搬迁撤并类村。严格限制新建及扩建活动，坚持村搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，引导搬迁村民向适宜区域集中，推动农业转移人口有序实现市民化。农村居民点迁建和村庄撤并，必须尊重村民意愿并经村民会议同意，不得强制村民搬迁和集中上楼。

3. 乡村规划建设与管理

全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化发展，引导农村人口向集中居民点集中，优化农村居民点布局，重点加强农村产业

发展、基础设施、公共服务等方面用地空间保障。采用现状乡村建设用地挖潜、宅基地复垦整治、乡村内部低效闲置用地整理等方式，充分挖掘村庄建设用地潜力，确保耕地总量不减少，建设用地总量不突破。根据乡村产业发展需求差异化配置村庄建设用地，保障优势资源优先发展。

4. 无村镇规划地区散居农房及公共公用设施规划管理规则

对于散居农房建设、在存量建设用地范围内且不改变用地性质的公共、公用设施的建设项目。若所在村近期暂不编制村庄规划的，可依据乡镇国土空间规划中明确的乡村规划管理规则办理农用地转用、核发乡村建设规划许可；若所属乡镇短期内也不编制乡镇国土空间规划的，可在符合以下乡村规划管理规则的前提下开展乡村规划建设管理行为。

农房不得在河道、湖泊、水库管理范围、泥石流易发区、地质灾害高易发区和山洪灾害危险区等区域选址建设，不宜在坡度大、地质条件复杂和易发生灾害的沟谷地段等区域选址建设。应严格落实“一户一宅”要求、住宅用地和建筑面积标准，符合开州区宅基地管理相关规定。应符合“三区三线”、自然灾害风险防控线、历史文化保护线、风貌特色等控制引导要求。

第二节 产业空间布局

产业发展目标。坚持绿色发展，不断增强内生发展动力，坚定创新引领、特色突出、生态融合的发展方向，加快绿色优势产

业培育，积极吸纳高端要素和创新资源，着力构建绿色高精尖产业结构，推动开州区成为渝东北地区高新生态产业园区、万达开经济创新示范区。规划至 2035 年，工业用地规模控制在城镇建设用地的 20%左右，制造业高质量发展格局全面形成，建成全市“两群”先进制造强区、全市重要绿色工业集聚区。

现代农业布局。持续深化农业供给侧结构性改革，以国家农业绿色发展先行区建设为引领，以保障国家粮食安全为底线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，整体构建“一环两区”农业空间布局，助力建设国家农业现代化示范区。

“一环”：加快发展环汉丰湖、浦里新区城郊绿色农业示范区，重点培育以林果、生态渔业、休闲农业等为主的都市现代农业，开发“农业+”文化、科技、教育、旅游、康养等产业，推动多产业叠加、多领域联动、多环节增效，打造现代都市绿色农业生态走廊，建设产城融合高效农业示范区。

“两区”：加快构建江里山地特色农业发展区，开发山地独特资源，重点打造特色水果、优质粮油、有机蔬菜、绿色畜牧等高效产业，创建一批山地特色农产品优势区。加快建设北部山区生态农业发展区，发挥山区资源多样性优势，重点发展中药材、绿色畜牧、冷水鱼、茶叶等生态产业，打好“天然”“绿色”“山货”牌，建设一批绿色、生态农产品生产基地。协同建设万达开、万开云现代高效特色农业示范带，打造特色水果、绿色畜牧、道地中药材、乡村旅游等百亿级产业集群。

补齐农产品初加工与精深加工产业链，推动农产品初加工向大进农产加工、河堰农产加工、和谦农产加工、郭家农产加工、白桥农产加工、铁桥农产加工、岳溪农产加工等园区集聚，推动农产品精深加工向浦里新区集聚。

先进制造业布局。坚持把制造业高质量发展作为强区之基，推动企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，加快数字化、网络化、智能化发展步伐，推进绿色低碳循环发展，打造全市重要绿色工业集聚区。引导全区工业向浦里新区聚集，构建“一区三组团”产业空间布局。一区即浦里新区；三组团即浦里组团（包含赵家、临港、长沙）、白鹤组团、临江组团。

浦里组团展示新形象。赵家园区重点布局食品医药、电子信息、能源建材等主导产业，建设重庆（开州）电子信息产业园、食品加工园、生物医药产业园、鲁渝先进制造产业园。临港园区重点布局重资产、重投入、重装备的装备制造产业，因地制宜布局新能源、新材料等产业，建设重庆（开州）装备制造产业园。长沙园区重点布局电子信息、高端制造、绿色环保、天然气综合利用（重型燃机项目）以及生产性服务业等先进产业集群。

临江组团提升新质效。重点布局智能化、绿色化的现代智能家居产业，推动全屋智能化进程，打造成为重庆智能家居产业示范园区。

白鹤组团焕发新活力。重点发展特色建材，陶瓷、玻璃等产业。加大龙头企业培育力度，大力发展高速变频、高耐热覆铜板、高密度、高性能、小型化 HDI 板及封装基板等集成电路原材料产业。

现代服务业布局。坚持全域旅游理念，打好“红色牌”“三峡牌”“生态牌”“乡愁牌”，全力构建“一心两区三廊”旅游发展空间，引领空间协调发展，推进区块特色化和差异化，发挥全域旅游辐射效应。加快发展电子商务、现代金融、法律服务、研发设计等服务业，全力打造渝川陕鄂结合部现代服务业高地。

“一心”：城市旅游核心区（环汉丰湖生态旅游区）。依托环汉丰湖及城区资源，重点突出“湖、城、山、田、林、园”为一体，践行“山水对话、天人合一、城景一体、产城融合”的山水公园城市发展理念。坚持体育做特、文化做强、商业做活、品牌做优，打造开州全域旅游的集散中心和综合服务中心，加大城旅融合，构建环汉丰湖精品旅游圈。

“两区”：北部生态旅游区（大雪宝山生态旅游区）。依托雪宝山生态资源，做足秦巴文化，重点突出“文化+生态”特色。充分利用山地、河流、草原、森林、峡谷、溶洞、乡村、温泉、气候等特色资源，开发避暑养生、休闲度假、文化体验、乡村体验、生态观光、自驾露营、峡谷拓展、温泉疗养、中药康养等特色产品，加快“养生温泉”“天上满月”“山水关面”等项目建设，打造东里生态康养走廊，构建大雪宝山旅游集群。南部休闲

旅游区（浦里休闲旅游区）。主要围绕铁峰山、南山生态资源保护与利用，依托浦里新区、大垭口、跑马梁、天鹅池、跳蹬水库开发建设，以及江里、浦里现代农业产业布局，重点突出“文化+休闲”特色。充分挖掘开州农耕文化、传统工艺、特色美食、文化遗址、红色文化等元素，打造一批集田园休闲体验、现代农业观光、生态文化休闲、避暑度假、森林旅游为特色的“田园综合体”“休闲农庄”。整合江里河流域、普里河流域旅游资源，连线江里、浦里旅游环线，逐步构建南部休闲旅游区。

“三廊”：打造三条旅游服务及休闲景观廊道。依托江里、东里、浦里的交通主干线，完善旅游基础设施，优化沿线交通及城乡综合环境，以田园综合体等为载体，发展特色乡村旅游，充分融入旅游元素，科学串联“一心两区”，打造三条旅游服务及休闲景观廊道。

浦里休闲景观廊道：重点提升汉丰湖（城区）—赵家街道—长沙镇—南门镇—岳溪镇等沿线基础设施，优化沿线交通及旅游环境，发展特色乡村旅游，打造浦里休闲景观廊道。

江里休闲景观廊道：重点提升汉丰湖（城区）—竹溪—临江—铁桥—巫山（南雅）等沿线基础设施，优化沿线交通及旅游环境，发展特色乡村旅游，打造江里休闲景观廊道。

东里休闲景观廊道：重点提升汉丰湖（城区）—白鹤—郭家—温泉—和谦—谭家—大进—关面（满月）—雪宝山等沿线基础

设施，优化沿线交通及旅游环境，发展特色乡村旅游，打造东里休闲景观廊道。

第三节 公共服务设施配置

城乡生活圈构建。结合城乡生活圈，完善“区级—街道（乡镇）级—社区（村）级”三级公共中心体系。

区级服务中心。规划2个区级以上公共服务中心，包括环湖综合服务中心和浦里科技创新中心，按照20-50万服务人口配置区级以上的大型综合服务设施，为周边地区提供高等级的优质服务，并促进公共服务与就业岗位均衡布局。

街道（乡镇）级公共中心。以服务3-10万常住服务人口、1000米为服务半径打造20分钟街道（乡镇）公共服务圈。在产业用地布局集中、规模较大的区域可适当增加生活圈服务半径，服务范围可控制在5-8平方千米。每个街道（乡镇）公共服务圈宜布置1个综合服务中心，用地面积不宜小于1公顷，统筹布局基础教育、医疗卫生、社会福利、公共文化、公共体育、公共空间、便民商业等设施。

社区（村）级公共服务中心。以服务1-3万常住服务人口、350-500米为服务半径打造10分钟社区（村）公共服务圈。在乡村地区，宜以行政村为基本单元、亦可多村联动打造公共服务圈，集中配置基本公共服务设施，提高设施配置效率。每个社区（村）级公共服务圈宜布置1个综合服务中心，可不独立占地，宜联合

建设、集中布局社区服务、文化活动、老年人日间照料、社区商业等。

以城乡生活圈作为配置城乡公共服务设施的基本单元。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局和共建共享，促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖，完善区-街道（镇）-社区（村）三级公共服务设施配置，不断提高公共服务供给水平，解决基本公共服务设施空间分布、城乡分布、受众群体不均衡的问题。至 2035 年形成全民覆盖、普惠共享、城乡一体的高水平基本公共服务体系。

文化设施布局。坚持以文化人、以文惠民、以文兴业，增强文化自信，加快建设文化强区，扩大文化服务供给，健全区级、街道（乡镇）、社区（村）三级公共文化设施网络体系。街道（乡镇）综合文化服务中心在实现全覆盖基础上，全面提档升级，有条件的街道（乡镇）可设置区级文化馆、图书馆分馆。社区（村）积极推进基层综合文化服务站，建设打通公共文化服务“最后一公里”。至 2035 年万人拥有公共文化设施面积 900 平方米以上。

教育设施布局。建设现代化教育强区，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色多样、职业教育产教融合、特殊教育有效供给，办好人民满意的教育。按照实际学龄人口需求均衡布局基础教育设施，推进义务教育优质均衡和城乡一体化发展。至 2035 年，人均基础教育设施用地面积达到 3.2 平方米，

实现城镇地区基础教育设施 15 分钟步行可达覆盖率 95%以上。原则上一般镇乡应配置初中小学，或一所九年一贯制学校，在镇乡辖区内统筹设置小学或教学点，在人口稀少、地处偏远、交通不便的地方，应保留或设置教学点。全面鼓励高中阶段学校多样化特色化发展，创建一批省级示范性普通高中，同时加强增强职业技术教育适应性，引进市内外优质高等院校到浦里新区合作兴办院校或设立校区。

医疗卫生设施布局。全面构建以综合医院、专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构为主体的新型医疗卫生服务体系，优化医疗卫生资源布局，推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局。各街道（乡镇）配置 1 所标准化社区卫生服务中心（乡镇卫生院），各行政村配置 1 个村卫生室。至 2035 年全市千人医疗卫生机构床位数不低于 8 床，基层医疗卫生机构覆盖率及标准化达标率 100%。

体育和全民健身设施布局。创建全民运动健身模范区，满足广大人民群众全民健身需求，完善区级、街道（乡镇）级、社区（村）级等三级体育设施。广泛开展全民健身活动，规划赛事用地空间，常态化开展水上休闲运动，积极创建国家水上运动基地。

社会福利设施布局。完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快实施老年人养护院、养老院、老年公寓、老年大学、老年活动中心等设施，完善智慧健康养老服务设施布局。持续实施街道养老服务中心、社区养老服务站等设施，提升居家社区养老服务能力。合理布局农村失能特困人员集中照

护中心、农村区域性养老机构，完善乡镇敬老院和村级互助养老设施功能。引进市场化、专业化的养老服务组织和养老服务企业，发展护理型养老床位和社区嵌入式养老设施。统筹医疗卫生和养老服务资源，规划一批高端医养、康养产业区。至 2035 年，每千名老年人口拥有养老床位 35 张，护理型床位占养老机构床位 60% 以上，人均养老用地不低于 0.2 平方米，城乡社区养老服务设施覆盖率 100%。

形成更健全的社会救助、助残和殡葬服务体系。完善儿童福利机构、未成年人救助保护中心、残疾人康复中心、救助管理站等设施。优化殡葬设施布局，形成以公益性为主体、经营性为补充、节地生态为导向的殡葬服务体系。至 2035 年，未成年人救助保护中心、残疾人康复中心实现全域覆盖，公益性安葬服务设施实现区、乡镇、社区（村）全覆盖。

第四节 综合交通规划

发展策略与目标。至 2035 年，全面建成全国综合交通物流枢纽大节点，着眼东西南北四个方向，统筹铁公水空四种方式，形成多向联通、多式联运的对外运输通道，实现区域交通互联互通、直连直通，高效联通京津冀、长三角、粤港澳大湾区等世界级城市群，有力支撑川渝万达开地区统筹发展，深度融入“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈等国家重大战略，助推开州形成高水平对外开放新格局。

公路布局。以高速公路、国省干道、一般公路为主。规划形成“八射一环一联线”高速公路格局，有力支撑区域经济社会快速发展。规划形成“三纵两横多联”的干线公路网络，全面提高路网通达效率和通行能力，全面提升国道二级公路占比、省道三级及以上公路占比。全面形成布局合理、连接城乡、安全畅通、服务优质、绿色经济的农村公路网络，有力促进乡村全面振兴和城乡融合发展。农村公路技术等级均达到四级及以上，实现对乡镇、景区、园区的全覆盖，以及高速公路互通、铁路站场的全联通。

铁路布局。规划形成“三高四普两环”铁路网络，推动万达开川渝统筹发展示范区一体化发展，实现与成渝地区双城经济圈、京津冀、长三角、粤港澳等世界级城市群的便捷联系。

水运布局。开州港区规划打造以干散货、件杂货运输为主的区域性深水良港。提升小江航道通航能力，航道等级达到Ⅰ级航道标准。完善港口集疏运铁路公路，大力发展铁水、公水联运。

航空布局。规划通用机场，满足开州观光旅游、森林防火、应急救援及鲜活农产品运输的需求。

客运枢纽布局。规划3个一级客运站、3个二级客运站。在重点乡镇规划建设综合运输服务站，实现客货邮融合发展。规划雪宝山、铁峰山、南山旅游客运集散点，提升交旅融合水平。

货运枢纽及物流通道布局。打造3个综合物流枢纽。依托开州港、万安等普速铁路，打造开州港多式联运型综合货运枢纽，

大力发展干线运输、水路运输等两种及以上服务功能，且具备提供大批量货物铁水联运、公水联运、中转换装以及现代化信息管理能力的综合性货运枢纽，服务开州临港物流园及川东北、陕南等市县的东出货物流通需要。打造长沙多式联运综合货运枢纽，发展干线运输、零担专线、仓储物流等两种及以上服务功能，且具备提供大批量货物公铁联运、铁路运输、中转换装等能力的综合性货运枢纽，服务浦里工业新区及万州北部等区域。依托开州站和竹溪现代生活物流园，探索高铁货运业务新模式，助力形成渝东北重要物流集散节点。规划 G243 物流通道，提升货物运输效率，降低物流成本。

城乡交通一体化。建设外通内联的城乡交通骨干通道，加强城市道路、干线公路、农村公路之间的衔接，强化县乡村之间的交通联系。对于重点乡镇及道路通行条件良好的农村地区，鼓励通过城市公交线网延伸或客运班线公交化改造，提升标准化、规范化服务能力。构建覆盖县乡村三级农村物流网络，全面提升农村物流站点服务能力和水平。按照“多点合一、资源共享”模式，加快集客运、货运、邮政于一体的乡镇综合客运服务站点建设。引导交通运输、邮政、商贸、供销等物流资源的整合，促进农产品进城和农资、消费品下乡双向流通。

第五节 基础设施规划

能源设施。构建清洁低碳、安全高效、多元智能的现代能源体系。稳定扩大天然气等清洁能源生产，推动页岩气等资源勘探开发，建设全市重要的清洁能源生产存储基地。保障煤炭内输通道，合理控制煤炭消费总量。提高可再生能源比例，有序推进风力、集中式光伏和分散式光伏发电，扩大垃圾焚烧发电规模。加强电力供应、天然气输配系统、车用综合能源站、充电站等能源基础设施建设。推广氢燃料、生物柴油、燃料乙醇等替代能源，发展分布式能源等微能源网，形成多层级保障的能源供给系统，提高供能弹性和韧性。

构建安全可靠、绿色高效的坚强有力、结构合理的现代化电力能源保障体系。优化输配电线路廊道布局，减小对建设用地影响。

构建多元多向、供需平衡、应急保障体系完善的安全可靠、供需平衡的城镇燃气系统，合理布局车船用加气设施，鼓励发展天然气分布式能源。加强城市重大燃气设施及廊道安全管理。

信息基础设施。推动数智赋能，打造智慧城市。完善 5G 网络布局，实现城区和工业园区深度覆盖，镇乡（街道）场镇全覆盖。积极部署人工智能、车联网等新型基础设施建设。建立完善由通信机房、管道和移动通信基站组成的 5G 基础设施布局。各乡镇根据需求设置通信机房。完善新建城区邮政设施布局。

水利设施。强化水资源的多源统筹、循环高效使用，优化用水结构，提升用水效率。将再生水、雨水等非常规水源纳入水资

源统一配置。构建以大中型为主、大中小微并举的水源工程配置网络体系，完善城乡统筹、空间均衡、保障有力的水利设施布局。加强灌溉供水管网建设，改善灌区水源条件，打造一批具有山地特色的多功能灌区。

供水设施。构建质优量足、城乡一体的供水系统。建设直饮水、清洁水和再生水等多体系分质供水系统。建设城市应急备用水源工程，增强城市应急供水保障能力及应对突发性事故能力。坚持“能集中则集中、宜分散则分散”，因地制宜推进城乡供水一体化、农村供水工程规模化和小型集中供水工程标准化，各乡镇根据自身现有水厂和水源情况，以集中水源建设、管网改造、水质处理为重点，保留或扩建水厂。

污水处理。完善排水系统设施建设，规划范围的排水体制主要为雨、污分流制。各镇规划自建污水处理厂，鼓励邻近的村镇共建污水处理设施。农村地区根据农村人口分布密度、自然资源和经济条件，科学确定农村不同类型的污水处理方式，提高处理率。城镇周边的有条件的农村可纳入城镇污水管网系统集中处理生活污水。

固体废弃物处置。构建分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾收运处理系统。切实考虑生态环境保护 and 城市安全韧性，科学合理布局盾构渣土、工程弃土、建筑废弃物等建筑垃圾的填埋场、处置场。下阶段详细规划编制时，应充分结合地形，统筹考虑挖填方平衡。

第六节 公共安全与综合防灾

构建综合防灾减灾和应急救援空间体系。建设统一的灾害风险评估和监测预警体系，完善应急指挥、抢险救援、医疗救护等应急救援机制。统筹优化综合防灾减灾空间布局，加快重大危险源安全改造、搬迁或关闭退出；推进实施防汛抗旱、交通道路灾害防治、地质灾害隐患点治理、抗旱应急水源工程等重大项目；加强建设项目安全评估和避难疏散专项设计。统筹布局应急指挥中心、急救中心、公共卫生中心、救灾物资储备库等防灾减灾设施。

统筹保障“平急两用”设施空间。加强应急指挥通讯、应急避难场所、地下空间、人防工程、乡村疏散基地和城市留白用地等的管控，充分保障紧急情况下的指挥信息通畅和关键设施备份。

地质灾害防治。规划用地位于地质灾害易发区内的，应严格按照国家相关标准和《重庆市地质灾害防治条例》《地质灾害危险性评估技术规范》（DB50/T139）等，进行规划用地地质灾害危险性评估。

防洪排涝。开州城区采用 50 年一遇的防洪标准设防，其它建制镇、乡采用 20 年一遇的防洪标准设防，重要建设工程按国家相关标准执行。

抗震。开州区按六度抗震设防，学校、医院等人员密集场所以及生命线工程应当提高设防等级进行设计和施工，采取有效措施，增强抗震设防能力。

气象灾害防御。完善气象监测设施布局，提升对洪水易涝区、城市易涝区、山洪易发区、地质灾害隐患点、高速公路等重点区域的气象灾害监测预警能力，升级建设突发事件预警信息发布中心。加强气象灾害风险管控，对暴雨、干旱、高温、低温、大风、冰雹、雪灾和雷电等灾种进行风险普查，精细化划定风险区划。

消防。建设适应“全灾种、大应急”任务需要，覆盖城乡的现代化消防救援体系。加强城区消防站点建设。根据《城市消防规划规范》（GB51080-2015）和《城市消防站建设标准》（建标152-2017）布局消防站。加强基层消防力量建设。根据国家标准《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）要求和现实需要，建设乡镇专职消防队；按标准建设村（居）民委员会、消防安全重点单位、居民住宅小区志愿消防队（微型消防站）。加强公共消防设施建设。完善城区市政消火栓建设，强化消防车通道占用综合治理。加强森林防火基础设施建设。对有林乡镇（街道），结合森林防火规划建设工程阻隔、生物阻隔相结合的林火阻隔系统。

危险品防护。严格按照相关国家标准及《重庆市危险化学品生产企业安全检查指南》，进行燃油、燃气等相关危险品的生产、储存、运输、安全检查等规划管理，保障城市安全。加强重大危险源周边用地的管控，城市建设严格按照相关规定预留安全距离。生产、储存易燃易爆危险品的工厂、仓库应设在城市边缘的独立安全区，用地选址在地形地貌、工程地质条件等方面必须满足建设要求，并与人员密集的建筑和场所保持规定的安全距离。逐步

搬迁严重影响公共安全的企业，实行重大危险源集中入园和统一管理。严格管控短期内搬迁存在困难的重大危险源企业，通过逐步改变生产使用性质、控制种类和规模、合理控制安全距离等方式降低重大危险源的安全风险。

公共卫生安全。完善现代化疾病预防控制体系，为“县—镇街（乡）—村（社区）”三级疾控设施布局提供空间保障。完善县级传染病医院和后备医院等医疗救治设施，二级以上等级医院有条件的，应布局重大公共卫生事件紧急处置空间。新建集中防疫设施原则上应独立建设。提升辖区各社区卫生服务中心疾病防控能力，合理规划建设健康驿站。镇（乡）卫生院设立传染病门诊和隔离留观室提高应对突发公共卫生事件能力。

第五章 自然资源保护与利用

第一节 自然资源

耕地资源。坚持最严格的耕地保护制度和最严格节约用地制度，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

严格耕地用途管制。实施耕地“进出平衡”制度，明确耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上应当用于粮食生产。防止耕地“非粮化”，严格控制耕地转为其他农用地，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，落实年度耕地进出平衡。严格耕地“占补平衡”制度，落实补充耕地任务，坚决遏制耕地“非农化”，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地的现象，坚持“以补定占”，各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田，确需占用的，必须做到补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。

推进永久基本农田集中连片和质量提升。持续推进高标准农田建设，优先将高标准农田划为永久基本农田，逐步把永久基本

农田全部建成高标准农田，提高耕地农业综合生产能力。在永久基本农田集中区内，引导耕地整合治理，通过实施“旱改水”、“坡改梯”、农田基础设施建设、农田地力提升等措施优化耕地布局，推动耕地集中连片保护和耕地质量提升，整治形成的优质耕地划入永久基本农田储备区，按照耕地管理，并实行动态更新。永久基本农田储备区作为规划期间重大项目占用永久基本农田的腾挪空间，因重大项目确需占用的永久基本农田优先在永久基本农田储备区内补划。

对于耕地优势度高、坡耕地少、种植条件较好的镇应当优先开展高标准农田整治工程，并且要作为长期稳定的耕地资源予以保护。对于耕地优势度相对较低、坡耕地多、不适宜种植的镇乡应当结合村产业规划开展相应的农用地整治工作；将“低效、低质、低集中度”的“三低”适度规划引导集中，并结合“林粮间作”、“田景共生”等模式，提升耕地经济产出。

加强污染及灾毁耕地预防和治理力度。加强耕地抗污染和抗灾能力建设，减少人为污染及自然灾毁耕地数量。加强耕地污染和灾毁情况监控，对污染、灾毁耕地及时治理和复垦。对已不适宜农作物种植的耕地，依法进行地类变更，积极采取各类工程和生物措施，治理污染土地。

水资源。严格保护饮用水水源保护区，强化河流源头区保护修复。集中饮用水源保护区，严格按照一级饮用水保护区要求管

控；其他饮用水源尽快开展环境评价及勘界定标工作。加强水系源头区生态修复，开展修复整治工程提升区域水源涵养能力。

加强河湖水面及其岸线的保护修复与管控。保障湖库水面面积，延续高山峡江、平原缓溪的区域河网自然风貌特征。推进自然岸线修复整治，汇水区域 50km² 以上河流岸线应结合不同河段的防洪调蓄需求，修复自然岸线。全域河道管理范围外侧，城镇规划建设用地内尚未建设的区域应当控制不少于十米的绿化缓冲带。绿化缓冲带内应当保持原有的状况和自然形态，原则上应当为绿地，除护岸工程、市政设施等必要的建设外，禁止修建任何建筑物和构筑物。禁止破坏生态环境的行为，对已有人为破坏的应当进行生态修复。

强化水环境和水质保护与监测。规划至 2027 年，小江养鹿断面和鲤鱼塘水库水质达到国家考核要求或优于Ⅲ类标准；主要干流水质稳定保持或优于Ⅲ类；集中式饮用水源地水质保持Ⅲ类或优于Ⅲ类；其余市级考核标准断面河流水质不低于Ⅲ类。规划至 2035 年全域水质考核断面水质量稳定至Ⅲ类及以上，点源污染、生产生活污水的偷排乱排现象得到根本改善，水生态系统实现良性循环。

森林资源。维持林地面积，提升林地质量。依法保护亚热带原始常绿阔叶林和针阔混交林，规范退化林修复，严禁将天然林改造为人工林。着力开展林地质量提升工作。推进重要江河源头区、河流两岸防护林建设、退耕还林、石漠化综合治理，加快植

树造林，构建绿色生态走廊，增强灾害抵御能力。建立一批古树名木保护区、特色种质资源保护区。

特色林木资源入库入规，提升森林经营水平。挖掘林地生产潜力，培育集约经营的商品林和珍贵大径级阔叶混交林，着重加强天然次生林修复和珍贵阔叶树种培育，精准提升亚热带珍贵阔叶林质量，把天然次生林经营成为培育珍贵阔叶树种用材林的基地。建设一批工业原料林基地、大径竹资源培育基地、木本粮油和特色经济林基地，建设亚热带国家木材战略储备基地，促进绿色循环经济发展。巩固提升生态系统碳汇能力，打造碳汇价值高地。加强重大林业有害生物防治。

湿地资源。保障湿地面积不减少、质量不降低、生物多样性有增加。加强湿地资源利用管控。严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保湿地面积不减少、质量不降低。

草地资源。规划至 2035 年，草地资源总体不减少，并建立“亚高山草甸-天然牧草地-其他草地资源”三类进行针对性保护修复与管控体系。开州区拥有距离长江干流最近的集中连片天然牧草地以及亚高山草甸资源，应参照生态保护红线管控要求进行管控；加快推进基础勘测研究工作，识别特色草甸资源保护区，开展特色亚高山草甸生态系统保育修复工程。天然牧草地均位于生态保护红线范围内，对于此类草地资源参照生态保护红线及自然保护地要求进行管控；及时开展退化草地生态修复治理。其他草地资

源包括城区 5 公顷以上人工草地、其他草地，纳入城市绿地系统、生态廊道等城市结构性绿地与开敞空间中。

矿产资源。严格管控沿江、沿湖采矿区。对已终止采矿的废弃遗留矿山及时开展生态修复整治。禁止新设汞、砖瓦用粘土矿业权，限制新设水泥用灰岩、耐火粘土、高岭石粘土、硫铁矿矿业权。切实推进矿产转型与绿色发展。变更调查确定的现状采矿用地，可在国土空间规划中保留为采矿用地。其中已修复或拟修复可结合实际表达修复后地类；位于生态保护红线及其他重要生态功能区内的，除需要保留的油气水矿外，原则上应逐步引导退出。露天开采矿业权和地下开采矿业权在后续实施过程中，可结合详细规划或专项规划明确相关建设用地类型及规模。

生物多样性。建立集生态系统多样性、物种多样性和遗传多样性保护于一体的生物多样性保护体系。依托开州丰富的湿地资源，推进湿地生物多样性保护工程。持续开展特色珍稀动植物资源摸底工作，对地区性特色动植物资源空间进行挂牌保护，加强野生动物疫源疫病监测，持续做好野生动物监测、保护工作。

第二节 生态修复

生态修复总体布局。在生态安全格局指引下，基于乡镇街行政边界，尊重流域等自然地理单元的完整性，衔接主体功能分区等相关规划分区，依据划定“一核一屏三区”生态修复分区。“一核”为环汉丰湖山水公园城市样板，“一屏”为北部山区生态屏

障；“三区”分别为中部岭谷生态品质提升区、南河流域生态综合治理区、普里河流域城乡人居环境提升区。科学把握生态修复工程推进节奏和实施力度，后续可根据相关专项规划、详细规划、村庄规划等法定规划依据，解决生态修复面临的核心生态问题。

环汉丰湖山水公园城市样板区。保护城市绿核，提升防洪蓄洪能力，加强黑臭水体治理，城市排水管网扩容更新等。保护城周山体，有序开展城区生态林与城周生态涵养林建设。盘活闲置用地、城镇低效用地和批而未供用地，优化蓝绿空间。

北部山区生态屏障区。以建设重要生态屏障区、生物多样性保护区为导向，严格保护生态红线，开展森林质量精准提升、石漠化治理、林业病虫害防治、生物资源保护等工作，打通生态廊道“断点”。

中部岭谷生态品质提升区。以山体、水体、田园保护为导向，提升岭谷区生态品质。做好水源地保护与水质提升，推进岸线（水库）综合整治。严格保护生态红线，治理水土流失和石漠化，防患地质灾害风险，有序开展矿山生态修复。

南河流域生态综合治理区。严格落实耕地保护，推进土地综合整治、矿山生态修复和高标准农田建设，治理农业面源污染。加强流域水环境综合整治，提升河流防洪能力。落实生态红线保护，加强水土流失治理，防范地质灾害风险。

普里河流域城乡人居环境提升区。严格保护生态红线，落实耕地保护，推进土地综合整治，促进城郊农业绿色生产转型。开

展水环境综合整治和洪涝灾害治理，提升人居环境品质，助力城乡融合发展。

土壤修复治理。加强土壤污染源头防控。深入开展土壤污染状况详查工作，强化源头监管，加强未利用地环境管理和纳入耕地后备资源的未利用地保护。在详细规划中合理确定污染地块土地用途，污染地块再开发利用必须符合规划用途的土壤环境质量要求。推进重点污染地块土壤治理。推进污染地块土壤调查评估与治理修复，开展农田菜地土壤风险管控或修复治理，保障农产品产地环境安全。

大气污染防治。持续深化常规污染物治理，推动环境空气质量稳中向好，强化污染物协同控制。深度治理工业废气排放，不断加强工业污染源环境监管。强化移动源污染防治，严控机动车污染，推广使用高品质车用燃油，提高机动车尾气排放标准，大力推进节能与新能源汽车使用和充电基础设施规划建设。实施面源污染治理，加强对施工工地、餐饮服务单位、规模化畜禽养殖企业实施精细化管理。

第三节 国土综合整治

农用地整治。对全域闲置耕地聚集度高的乡镇开展集中整治，结合乡村振兴产业布局，流转腾挪支撑乡村农业生产用地需求。

对生态保护红线外的 15-25° 坡地上的耕地开展坡耕地整治；对各类即可恢复、工程恢复的可复垦农用地进行评估，积极开展农用地综合整治工程。

建设用地整治。深化土地供给侧改革，实施“严控总量、盘活存量、结构优化、精准供给”的建设用地策略，重点对闲置土地盘活利用，促进土地利用高效集约，挖潜存量用地价值。优先盘活存量空间资源，逐步加大存量用地供给占比。要引导开展经营性用地，实施存量用地保障模式。对“用而未尽”的地块，通过分割转让、分割收储等方法盘活。重点对低效用地进行整治，加强对街道与乡镇的单独开发困难、闲置用地、空闲地等进行提升整治。与调整用地结构，保障重点项目用地相结合。对全域低效工矿用地治理，鼓励功能转化与产业升级，建设生态公园、文旅综合开发、弥补城市工业不足。推进城乡建设用地增减挂钩实施，调整城乡用地结构，推进农村低效、闲置建设用地复垦，统筹城乡发展。

城镇低效用地再开发。统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需求，以促进产业转型升级、优先保障公共服务设施和基础设施供给、保护生态和传承历史文脉为导向，明确低效用地再开发的重点区域，在下阶段编制详细规划时，确定土地使用、功能布局、空间结构、基础设施和公共服务设施、建筑规模指标等要求。综合运用更新、整备等多元手段“分类施策”。加大对用地单位开工建设的督促力度；认定为闲置土地的按程序收回后重新

供应利用；对于面积较小或难以利用的异形地块，重点布局口袋公园、公服设施等民生项目。建立健全政府引导、部门协同、公众参与的工作机制，鼓励土地权利人、集体经济组织等市场主体和社会力量参与改造开发，形成形式多样的改造开发模式。

全域综合整治重点区域及安排。牢牢守住耕地保护红线，形成保护有力、监管有力的永久基本农田保护新格局。有效遏制土地违法违规行为，土地利用管理秩序持续向好。增强土地资源供给能力。保障重点乡镇的发展需求，大力支持乡村振兴、休闲避暑等重点项目的用地需求，有效服务并推动形成新发展格局。提高土地资源利用效率。对城镇未利用地应摸清底数做好计划，对因生态受损难以利用的土地及时开展相关修复整治工程；对闲置低效的未利用地做好专项研究，减少土地资源闲置浪费；其他未利用地做好动态管控。至 2035 年，人均建设用地、人均城镇建设用地逐步下降，建设用地地均 GDP 逐步提高，批而未供和闲置土地处置逐年下降。

第六章 历史文化保护传承与城乡风貌塑造

第一节 历史文化保护传承

构建自然与历史文化遗产保护空间体系。整合自然遗产和文化遗产保护的空间要求，整体构建遗产保护的空间体系，以保护促发展。整体系统保护历史文化名镇、文物古迹（文保单位、历史建筑）、自然文化景观、特色文化遗产、非物质文化遗产，以及尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，夯实遗产保护空间基础。

统筹划定各类历史文化资源保护线。对已经编制完成保护规划编制的历史文化保护对象（历史文化名镇、历史建筑、文保单位、各类特色文化遗产等）的保护范围线和保护控制要求，纳入本国土空间规划；对尚未编制完成的，应加快推进完成保护规划编制或保护范围线的划定，提出保护控制要求，适时纳入本国土空间规划。强化国家级历史文化名镇、文物保护单位、历史建筑等的空间管控。历史文化保护线内的建设行为应严格遵循相关法律法规及保护规划的要求，充分保护并延续传统风貌，不得进行对历史文化遗产构成破坏的活动。

历史文化名镇。严格保护温泉镇国家级历史文化名镇，其中镇区保护范围即温泉镇历史文化资源最为集中的古镇老街及其周

边区域。核心保护范围及建设控制地带严格依照国家历史文化名镇保护要求进行管控。

文物保护单位。保护国家级重点文物保护单位、重庆市级文物保护单位、开州区级文物保护单位。坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的原则，对文物保护单位进行全面保护和修复。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理措施，严禁任何对文物本体造成破坏的行为，加强文物周边环境整治。

历史建筑。遵循保护为主、合理利用的原则，按照《重庆市历史文化名城名镇名村保护条例》和《重庆市历史建筑保护与利用管理办法》对历史建筑实施保护。历史建筑应当按照保护规划和重庆市历史建筑修缮技术标准进行修缮。在历史建筑保护范围内进行建设活动，不得影响历史建筑安全，不得破坏历史建筑外部造型和风貌特征。

自然资源文化景观。保护开州区山水形胜、自然保护地、风景名胜区分区、题名景观、古树名木及古树后备资源等，分类制定保护措施，充分保持历史特征，严格谨慎的修复历史场景，挖掘特色文化，提升文化展示层次与多样性。加强对题名景观以及全区古树名木的保护，充分挖掘地质文化资源。

特色文化遗产。加强对特色文化资源挖掘，分类制定保护措施，充分保持历史特征，并结合开展调查、研究、记录、出版等工作，实行动态增补机制。

非物质文化遗产。保护并传承开州区市级非物质文化遗产和区级非物质文化遗产。开展非遗调查、研究、记录、整理、出版等工作，促进传统文化融入现代生活。加强非物质文化遗产区域性整体保护，将非物质文化遗产及其得以孕育、发展的文化和自然生态环境进行整体保护。

历史文化遗产与弘扬。构建“三个空间层次、五种资源类型”文化保护传承体系。“三个空间层次”主要是指三峡文化区、开州全域和开州城区。“五种资源类型”主要是指历史文化镇村、文物古迹、自然资源文化景观、主题遗产和非物质文化遗产五种遗产要素类型。打造“一心一片三带多点”全域文化保护传承空间格局。突出开州历史文化聚落节点，形成网络化的历史人文与自然景观传承空间格局，促进开州区全域历史文化的整体性保护与利用。

第二节 城乡风貌塑造

总体风貌。保护大山大水的空间格局，实现对生态环境的有效保护。基于自然山水景观框架和生态安全格局，塑造开州区“三谷镶嵌、四脉入城、五水纵贯”的总体城市山水格局。“三谷”为桃溪河谷、南河河谷、普里河谷；“四脉”为大巴山脉、观面山脉、南山山脉、铁峰山脉；“五水”为东河、桃溪河、南河、普里河、小江。通过对山体的保护，滨河景观的塑造，河涌水网的梳理，田园风光的整治，形成开州区特色城市空间框架。

自然风貌保护。划定山林景观风貌区、河谷风貌区两类自然风貌区。重点保护生态绿地、生态公益林区、自然保护区、森林公园、郊野公园、湿地公园、水源保护区等自然空间，形成连续性、开放性、景观性的自然景观界面。

山林生态风貌区主要为市域内雪宝山、南山、铁峰山等自然山体，突出相应的山体、水库等特色景观资源，展现人与自然和谐的郊野风貌；河谷景观风貌区主要为东河、南河、普里河等水系沿岸地区，强调保护自然水系与山体形态的空间关系，塑造精致宜人的滨水空间。

城镇风貌指引。划定城市会客厅、文化记忆片区、环湖活力风貌区、创智半岛片区、城市烟火片区、现代产业风貌区六类城镇风貌区。重点保护城市肌理与街道界面的尺度、风格和连续性，塑造多元的活力街区。

城市会客厅片区主要为环湖城区、浦里新区等地区，强调塑造易识别的城镇形态与门户形象；文化记忆片区主要为刘帅红色纪念馆周边区域，强调文化的保护与传承利用；环湖活力风貌区主要为迎仙山周边区域，突出山体台地和湖滨界面，打造融入山水，高低错落的现代休闲度假风貌；创智半岛片区整体塑造现代城市风貌；城市烟火片区主要为城镇集中建设用地区，强调精致的高品质城镇空间；现代产业风貌区主要为集中分布的产业用地片区，强调产城互动、产城融合的理念。

加强历史文化名镇温泉镇及周边环境风貌保护。温泉镇及周边区域的建设行为应严格遵循相关法律法规及保护规划的要求，严格控制建筑高度、风格和色彩等，充分保护并延续传统风貌，不得进行对历史文化名镇构成破坏的活动。对古建筑和历史遗迹进行科学地修复和维护，采用传统材料和技术，尊重原有风貌，避免现代化改造破坏历史感。

乡村风貌指引。乡村田园风貌强调与自然环境景观呼应，结合特色农业资源发展为具渝东北特色的美丽乡村。结合开州乡土建筑特点，针对建筑风貌提出整治导控。对农房风格、材质、层高和色彩等提出导控指引，并按照改造类建筑和新建类建筑细化导控要求。塑造村口景观形象，形成具有地域特色的文化地标。根据村庄的定位及文化的挖掘，提取相关设计元素，利用标志小品、植物、水体等景观媒介，从造型、色彩上加以融合与突破。营造滨水景观带，提升村庄柔性空间品质。在水系联通、驳岸防洪等基本功能的基础上，完善滨水慢行系统，美化乡村滨水环境。

第七章 城区规划

第一节 空间结构与功能分区

构建“一心、两带、多组团”的城市空间结构。在现有城市空间格局基础上，尊重自然山水格局，优化城市空间组织，支撑城区空间高质量发展。围绕城市绿心，以城市发展带串联城区各组团，加强产城景融合发展，彰显“山、水、城”融合共生的人文景观格局。

一心。即南山城市森林公园联动汉丰湖，打造城市绿心。对南山进行功能设计，由城市屏障转变为城市绿心，作为城市中的森林，在调节城市气候，净化城市空气与水环境，维护生态安全格局，使城市的生态环境得到优化的同时，满足人们的居住、休养和疗养、旅游观光、文化娱乐需求，同时联动汉丰湖，创造服务于市民的良好游憩、健身和交往活动空间，促进城市社会、经济与文化发展，为城市发展带来前进的动力。

两带。即环湖城区、浦里新区两条东西向城市发展带。围绕城市发展带，促进山水自然景观、历史人文风貌要素与城市核心功能融合。

多组团。即七个城市发展组团，推动各片区特色化发展，推进产业与生活功能空间融合，形成职住平衡、产城融合空间格局。

功能分区。按照规划分区管控要求，将中心城区城镇开发边界内的集中建设区划分为“居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区”等7类用途分区。

居住生活区：以住宅和居住配套设施为主要功能导向，分区内以居住用地为主，兼容公共服务设施、绿地与广场等类型用地。

综合服务区：以提供行政办公、文化、教育、医疗等服务为主要功能导向，分区内保障一定比例行政办公用地、文化用地、教育用地、体育用地、医疗卫生用地、社会福利用地前提下，兼容道路用地、绿地与广场用地、配套商业用地。

商业商务区：以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向，分区内以商业用地、商务办公用地、娱乐康体用地为主，保障主体功能前提下，兼容道路用地、绿地与广场用地。可适度安排一定比例的居住、现代服务和生产办公用地，禁止污染性产业用地。

工业发展区：以工业及其配套产业为主要功能导向，分区内以工业用地为主，保障主体功能前提下，可适当布局为企业服务的商业、公共服务设施用地。

物流仓储区：以物流仓储及其配套产业为主要功能导向，以物流仓储用地为主，可兼容少量商服、公共管理服务设施用地。

绿地休闲区：以郊野公园、公园绿地、广场用地、滨水开放空间、防护绿地等为主要功能导向，可适度兼容一定比例的公共服务和商业服务用地，禁止布局居住用地。

交通枢纽区：以港口、铁路客货运站等大型交通设施为主要功能导向，以交通运输用地为主，配套少量物流仓储、公用设施等用地。

战略预留区：为适应城市发展的不确定性以及为城镇重大战略性功能控制的留白区域。

地下空间开发利用。优化空间布局，重点围绕公共服务中心，构建主要地下空间集中区。结合各个中心、商贸物流集中区、城市大型公共建筑和交通枢纽设施建设次级地下空间集中区。引导竖向开发层次，浅层空间（地面至地下 10 米以上）：在城镇建设用地下的浅层空间主要安排商业服务、文化娱乐、停车、公共步行通道、人防等功能，在城市道路下的浅层空间可安排市政管线和管廊、市政场站、人行道等功能。

第二节 城镇建设用地布局

城镇建设用地结构。引导城区功能完善提升，优化城镇建设用地结构，统筹安排居住、公共服务、基础设施、产业发展、绿地开敞空间等建设需求，重点增加城镇公共服务设施、基础设施、产业用地供给，提升城市综合承载能力和宜居水平，具体地块用

途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

居住用地与住房保障。优化居住用地布局，按照人口布局优化的总体要求，疏解过密居住人口，适度新增高品质住区。新增居住用地供应，科学安排建设时序，实现产城融合、职住平衡的组团式发展。建立由公租房、保障性租赁住房、共有产权住房、商品住房等构成的多类型住房供应体系。公租房主要面向城镇住房和收入困难的家庭供应，实行实物保障和货币补贴并举。加快发展保障性租赁住房，重点在人口密集的学区、商区、产业园区周边建设保障性租赁住房，允许利用企事业单位自有闲置土地建设保障性租赁住房，允许将尚未有效利用的安置房、公有住房等转化为保障性租赁住房，有效增加保障性住房供给。因地制宜探索发展共有产权住房。完善公平合理、公开透明的保障性住房配租政策和监管程序，严格准入和退出制度，建立失信惩戒机制。

公共管理与公共服务用地。保障文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利等公共管理与公共服务用地供给。

文化设施。建立“区级—街道级—社区级”三级文化设施体系，完善开州城区区级以上文化设施，提升开州区域辐射职能。

教育科研设施。加大教育、科研用地保障，为打造科技创新服务中心、建设教育科研教育中心奠定坚实基础。

体育设施。建立“区级—街道级—社区级”三级体育设施体系，补齐体育设施缺口。加强开州特色区级、街道级体育设施建设。

医疗卫生设施。加强综合性医院、特色专科医院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站等医疗卫生设施建设。

社会福利设施。围绕老有所养大力发展以养老服务为重点，兼顾孤残儿童、残疾人托养康复和残疾人就业为主的社会福利设施。

公共服务中心体系。重点补齐体育、文化等设施缺口，构建涵盖“区级-街道级-社区级”三级公共服务中心体系，打造全域覆盖的20、10分钟社区服务生活圈。

商业服务业用地。规划商业服务业设施按“核心商圈—社区商圈”配套。遵循布局均衡、功能分工合理、方便居民生活的原则，结合社区的建设合理配套。

工业和仓储用地。优先保障天然气化工、电子专业材料主导产业和先进制造业、战略性新兴产业等发展空间，大力推进产业进园区，引导企业集中布局。

绿色空间。统筹城区周边田园、林地等资源，从传统内部公园向外部自然空间拓展，将城区城镇开发边界内公园绿地、广场用地与邻近城镇开发边界的林地、耕地、园地、湿地等具有城市休闲游憩功能的生态空间纳入城镇绿色空间体系。构建生态公园、城市公园、社区公园三级公园体系。通过护山、理水、织绿，实

现“湖在城中，城在山中，人在山水中”的绿水青山秀美人居环境。

留白用地。是为适应城市发展的不确定性及应对未来不可预测的突发事件、承接重大项目和重大功能，所预留的远期发展备选空间。

第三节 城市更新提升

城市有机更新策略。坚持人民至上，深入践行人民城市人民建、人民城市为人民重要理念，持续用微改造“绣花”功夫高质量推进城市更新，以改善人居环境、补齐设施短板、促进产业升级，优化提升城区环境细节、最大限度保留文化记忆和城市肌理的理念。

城市更新重点区域。加快老旧小区、老旧街区、老旧厂区、老旧商业区等重点区域和对象的城市更新，围绕重大功能区，结合民生改善区域，精细化推进存量更新，通过微更新的同时植入核心业态，激活城市存量用地。

老旧小区改造提升。采用功能优化、零星拆建、综合整治等方式，有序推动“绣花式”有机更新，改善老旧小区居住条件，完善公共服务和市政基础设施、公共活动空间，保留片区文化与特色风貌，植入文旅设施、商业、高端居住等新功能，将其打造为城市滨湖会客厅。

老旧街区功能完善。围绕更新区域，结合周边重大功能区，培育特色功能实现区域整体更新改造。

老旧厂区提质升级。对老旧厂区进行更新改造，利用闲置低效用地打造创新孵化新型产业空间，进行产业提质升级；对有价值的工业遗址建设工业博物馆、工业主题公园等。

老旧商业区提档升级。引进新型商业综合体，重点提升地面公交服务水平，加密、改善步行系统和环境，加强地下空间互联互通，优化停车设施布局 and 供给，改造公共空间和建筑临街界面。

城市更新策划片区。划定更新策划片区，依据主导更新方式，划分为功能性、保障性两种类型。功能性更新片区重点促进片区新功能业态植入和空间结构调整，引导更新功能集聚，改善区域交通服务水平，提升片区人气与环境品质。保障性更新片区聚焦居民生活需求，推动老旧小区改造和社区服务提升、风貌优化、设施完善，识别低效用地空间进行微空间改造。加强对城区历史文化资源的普查认定工作，适时划定保护范围线，及时划定保护性更新片区，加强保护性更新片区内文化遗产资源的保护与活化利用。

第四节 城市交通设施布局

交通规划策略与目标。建成以快速通道和城市主干路为道路网络骨架，次干路、支路为道路网基础，等级匹配、功能完善，布局结构合理、层次分明，内外衔接畅达、主次衔接有序，运行

组织高效的城市道路交通系统；建立与城市功能定位相匹配、与经济社会发展相适应、与城市空间拓展相协调、城市内外有机衔接的“多层次、一体化、多元化”的公共交通系统，全面提升交通管理水平，有力支撑形成“一心、两带、多组团”城市空间发展格局。

城市道路。规划形成“两环多联四横六纵”城市骨架网络。

快速路。规划构建“两环多联”快速通道系统，满足大容量、长距离的组团间快速出行需求，分流过境交通。

主次支路。规划构建“四横六纵”主干路网，强化与快速路的衔接协调，提高城市交通韧性。因地制宜完善次支路网布局，推行“密路网、小街区”理念，打通断头路，畅通微循环。

快速路与快速路相交处必须设置立交；快速路与主干路、次干路相交，宜根据道路车流量及道路等级情况，设置互通立交或分离式立交。主干路与主干路以下等级道路相交宜采用平面交叉，并应进行渠化。

老城区次支路网在保证车行功能的前提下，可适当降低技术标准。道路改造时优先保障慢行空间，合理缩减车行道宽度、减小路缘石转弯半径、利用加宽步行道宽度增加步行空间，为居民骑车散步、购物逛街、餐饮娱乐提供便利。设置连续非机动车专用道、交叉口对角行人过街等手段，提升慢行可达性。加强步行道与公交站点的接驳，建设公交专用道，推行个性化定制公交、老城片区微循环公交，提升公交服务品质。

公共交通。以公共交通引领城市发展，构建“三横二纵”公交客流主走廊，规划江里槽谷和浦里槽谷东西向公交专用道，研究中运量快速轨道系统，解决大客流通道的通畅问题，高效串联各大组团，实现综合交通枢纽的互联互通。全面厘清公交线网结构，打造公交快线、规范公交干线、发展公交接驳支线、试点公交微循环线、塑造公交特色线，构建层次分明、功能明确、结构清晰、衔接合理的公交线网体系。根据城市空间布局与公共交通出行需求，布局公交枢纽站满足对外交通与城市交通的有效衔接，以及公交始发、换乘、停车和部分小修功能。布局公交首末站满足组团公交线路换乘需求，以及公交始发、停车以及部分小修功能。布局公交停车场满足城区公交车辆停车需求，兼具始发、小修、低保功能。布局公交维保场，满足车辆维修需求。加快配套完善充电桩、加气站以及公交“五小设施”，完善站场综合功能。鼓励公交站场用地适度开发，多渠道解决建设资金缺口。

停车设施。构建以配建停车场为主、路外公共停车场为辅的停车设施体系，大力发展地下停车和立体停车等集约化停车。规划新建建筑配建停车位严格遵照《重庆建设项目配建停车位标准》以及最新技术规定执行。

慢行系统。规划多层次、与公共交通良好衔接的慢行交通环境，营造城区舒适宜人的步行及自行车出行环境。结合河道水系和城市生态廊道，构建由滨河绿道、登山步道和文化古驿道共同

组成的休闲游憩体系。依托绿道串联生态公园和城市公园，促进生态价值转化，营造高品质生活场景。

智慧交通。建设整体联动、高效协同、互连互通、惠及民生的智能交通运输系统，逐步形成安全、开放、兼容的交通信息网络，提升交通运输运行维护和行业监管水平，在公众出行服务、物流信息服务、应急安全保障、绿色低碳交通、领导决策支持方面取得突破，提高交通运输效率、保障交通安全、改善交通运输环境和提高能源利用效率。

第五节 市政公用设施布局

电力设施。合理规划城区高压线路走廊，建成区、重点区域等集中建设区内原则上不新增高压走廊，新增线路以电缆下地敷设为主，并结合现状走廊进行整合。严格按照相关法律法规和技术规范，控制架空电力线路安全间距，确保安全。

通信设施。视用户发展情况建设通信机房，宜附设于建筑物内。合理布置邮政营业网点，优化邮政运输网络，强化邮政物流配送系统。推进通信管道的“共建共享”，交通信号、监控系统及其他社会公共信息管线结合通信综合管道统一建设。

燃气设施。形成高压输气、中压配气的供气系统。严格按照相关法律法规、技术规范及安全评价报告等要求，控制安全防护间距，保护高压燃气管线、输气管线和各类燃气设施，确保城市安全。

给水设施。城区水源供水水质应满足生活饮用水卫生标准相关要求。合理布设城区高位调节水池和加压泵站，改造、完善城区输配水管网。完善环湖城区与浦里城区水厂之间的互联互通管线，保障供水安全。创建节水型城市、提升水资源利用效率。

排水设施。城区采用雨污分流制，加快老城区雨污分流制改造。污水处理厂的尾水排放水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标以上。工程与非工程措施相结合防止城市内涝。雨水就近分散排放，排入景观水体时采取措施防止初期雨水对水体的污染。以雨水径流控制为核心，结合低影响开发技术，充分利用透水铺装、绿色屋顶、下凹绿地等分散式生态措施对雨水径流进行消纳和减排，建设海绵城市。

环卫设施。采用源头分类——分类收集——分类运输——集中分类处置的全程分类收集处理模式，根据城市路网、公共设施和人流分布等情况合理布局公共厕所。街道废物箱、垃圾容器（间）等的配置和分布符合国家环境卫生实施规范中较高的要求。

地下管线与综合管廊。坚持先地下、后地上，加强城市地下管线的规划统筹，提高城市基础设施建设的整体性、系统性。兼顾市政、人防等功能，稳步推进地下综合管廊等功能复合、空间融合的新型市政基础设施建设，引导市政管线通道节约化、集约化、一体化建设。结合城市更新、地下空间开发利用、道路建设、老旧小区改造等，构建布局合理、有机衔接、功能完善的“干-支-缆”综合管廊体系。

第六节 城市四线划定

蓝线。城市蓝线主要包括汉丰湖、南河、普里河、小江等长江一级支流，其他城市蓝线在专项规划或详细规划中具体划定。

黄线。城市黄线主要包括城区范围内重要交通、市政、安全等基础设施范围，其他级别的城市黄线可在专项规划和详细规划中具体划定。

紫线。主要包括城区范围内文物保护单位保护范围和建设控制地带，历史建筑等各类历史文化保护对象的保护范围。

绿线。城市绿线主要包括城区范围内重要的区域级公园绿地和防护绿地等，其他城市绿线在专项规划或详细规划中具体划定。

第七节 总体城市设计

城市空间特色。优化开州城市总体形态，营造“一核、三屏、四带、多廊、多片”总体山水格局。围绕汉丰湖，打造绿色休闲文旅绿核；构建铁峰山生态屏障、南山城市生态屏障、九龙山绿色生态屏障，守护好得天独厚的生物多样性和优质的生态环境；打造南河、普里河、东河以及澎溪河水涵养生态带，与人居环境整治相结合，在城镇段高标准打造景观节点，增加生态绿量和居民休闲空间；构建青竹溪、映阳河等多条次级河流组成生态廊道，以水带绿，以绿养水。保护南山森林公园、南岭森林公园、大坪口森林公园等组成的生态斑块，共同发挥水土保持、水源涵养、生物多样性保护等功能。严格管控山边、水边等特色城市空间风貌，整体塑造望山亲水的城市意象。

“山边”地区管控要求。建筑高度及退界：严格控制建筑高度，重点加强汉丰湖北岸建筑高度管控，协调建筑天际线与山脊线的和谐关系；严格控制建筑面宽与体量，管控望山视廊与通山生态廊道。通山视廊：高层建筑建议采取点状布局，留出通山视线廊道，避免形成阻挡视线的“墙”。

“水边”地区管控要求。适当增加城市公共空间的宽度，保留滨水公共绿地。已建或已批地区滨水绿地暂按现状控制，远期可结合规划改造加宽。滨河绿地中可结合实际情况，可考虑配套文化、体育、休憩类等面向公众开放的公益性服务设施。形成“前低后高”的滨水建筑高度控制，塑造有韵律感的天际线，临水一线街区应为公共活动退让公共开放空间。

城市景观系统。规划以视线通廊、风光眺望点以及城市内部眺望点构成城市整体的风光眺望系统，充分体现山与山、山与城以及山与水之间的相互联系，强化山-城-水的对话。

视线通廊管控要求：视线通廊涉及地块的限高可按现有控规控制。视线通廊范围内建（构）筑应进行高度和视域论证，必须保证视线通廊的开敞角度，视廊区域内在原则上禁止建设超过建筑高度面的建筑。在各眺望点设定的眺望边界两端端点与对象景观山体制高点通廊两侧建筑控制高度随距离增加向外部逐渐升高，强化通廊的导向性与山体制高点的标志性，同时强化对景点山体背景区域建筑高度的控制。

高度密度强度管控。划定四级建设强度分区。结合公共中心体系、轨道交通站点等交通条件、土地资源供求关系、配套设施承载力等，以生态宜居优先、集约节约发展、疏密有致引导、高效有序布局为主要原则，划定四级强度建设强度分区，综合促进土地适度高强度发展。

高强度开发地区主要分布在汉丰商业中心、浦里工业新区中心等。中高强度开发地区主要包括竹溪组团中心、长沙组团中心、赵家组团中心、白鹤组团中心等。属于中高层建筑发展区。中强度开发地区包括一般的居住区、各类公共设施用地、科研办公用地和基础设施用地等。以多层建筑为主。低强度开发地区主要包括临山的低密度居住用地、各类学校用地、工业和物流用地等。以多层和低层建筑为主。

港口等区域属于特殊管理地区，按照相应控制标准进行控制。涉及特色风貌、生态敏感、地质安全等的特定地块，适当降低开发强度，开展专题研究进行强度控制。

城市设计重点地区引导。城市门户、中心区、重要轴线、节点等对城市结构框架有重要影响作用的区域。主要包括井泉片区、长沙片区、竹溪片区等。建立与城市整体框架相衔接的空间结构与形态；在设施布局、公共空间、路网密度、街道尺度、建筑高度、开发强度等方面进行详细设计，使空间秩序与区位特征相匹配。

保护通风廊道，构建舒适的城市风环境。保护开州城区通风廊道，构建通风廊道体系，加强风环境控制区规划引导，保障城市通风通畅，提升气候舒适度与空气质量。依托开州城区山水脉络，依山沿水顺风，构建7条（桃溪河、平桥河、箐林溪、观音桥河、头道河、东河、笕槽沟两岸地区）主通风廊道，加强通风廊道区域建筑管控，保障通风廊道内水系、绿地与非建设用地等开敞空间宽度与连通性。

第八章 近期规划

加快完善责权清晰、分级分类的国土空间规划体系，建立统一的国土空间规划“一张图”实施监督系统，健全规划动态实施监管、评估预警和公众参与机制，统筹国土空间规划实施的近期工作安排，充分体现国土空间规划的权威性、战略性、科学性、协调性和操作性，更好的发挥国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，有效保障发展规划落地实施。

第一节 发展方向与用地布局

发展方向。以战略重点为牵引，以重大工程和重点建设项目为抓手，加强对开州国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动。至2027年，努力实现生态安全屏障更加牢固，人口产业与资源环境协调程度不断提升，集约高效的国土空间格局进一步优化，绿色产业体系初步形成，基本公共服务均等化水平明显提高，交通基础设施互联互通水平大幅提升，实现城市空间优化拓展、能级不断提升的发展目标，力争迈入中等城市行列，实现城市功能品质和体量能级的大幅跃升。

用地布局。统筹增量和存量，优先使用批而未供、供而未建用地。推进老旧小区改造，积极稳步推进城中村改造，加强政策性、保障性住房用地空间保障。加快推进低效工业用地转型升级，新增高质量发展产业空间。集中预留增量空间作为战略储备区，

应对未来重大项目、重大政策落地的不确定性，在“十四五”“十五五”期间，原则上不得使用预留的增量空间。从严控制建设占用优质耕地，科学合理恢复耕地，确保耕地数量不减少，质量有提升。

第二节 重点行动与重大项目

生态示范行动。加强重要山体保护，全面推行林长制，建立健全天然林用途管制和保护监管制度。。加强野生动植物栖息地及生境保护，积极创建生物多样性示范区。强化重庆国家珍稀植物就地保护，建立开州区珍稀植物种质基因库。加强水系保护，深入实施河（湖、库）长制，划定重要流域、湖泊、水库、湿地等水生态空间“蓝线”“绿线”和“灰线”，加强绿岛保护。

土地整治行动。通过实施全域土地综合整治工程，对农村生态、农业、建设空间进行全域优化布局，对“田水路林村”等进行全要素综合整治，对高标准农田进行连片提质建设，对存量建设用地进行集中盘活，对美丽乡村和产业融合发展用地进行集约精准配置，对人居环境进行修复治理，逐步构建农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效节约的土地利用新格局。

交通枢纽提级。把交通基础设施作为重中之重，打通对外“大动脉”，加快推进铁路扩能改造。畅通内部“微循环”，规划建设快速通道，提升通达通畅密度和效率。完善客运无缝换乘站场

和线路，加快建设现代物流园区，大力发展通道经济、站场经济、港口经济。

产业提质行动。依托开州高新区重点培育壮大能源建材、食品医药、电子信息、装备制造四大产业集群，加快优化产业空间布局，提高产业集聚发展水平。高质量打造绿色科技岛、科创园，加快科技馆、生物医药研发中心等。高标准推进高新区创新创业中心、孵化中心等区域一流的新型基础设施和平台建设。

住房建设行动。完善住房保障方式，有效增加保障性住房供给，推动土地供应向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。

公共服务建设行动。推进重大文化设施建设，优化城乡学校布局，加快浦里新区教育发展，积极引进高等学校，推动义务教育优质均衡、高中教育特色多样、职业教育产教融合。全面提高开州医疗卫生服务水平，加快实施区中医院扩容提质，提升城乡医疗卫生服务能力。健全多层次社会保障体系，关心“一老一小”，积极应对人口老龄化，推动养老托幼服务多元发展，发展社会救助、社会福利等，大力帮扶特殊困难群体，为人民群众提供更加贴心暖心的社会服务设施。

文旅融合行动。深入实施“旅游+”、“+旅游”战略，打造“一帅一湖一山一村”精品景点景区和线路。

韧性安全行动。推进海绵城市、韧性城市建设，加快城市水、电、气、讯、管网、环保等重大基础设施规划建设，提升城市安

全应急和城市内涝治理能力。围绕城市和园区发展，适度超前建设城镇配电网。加大城乡生活污水收集和处理设施建设力度，完成城区污水处理厂三期扩容建设，配套建设城乡污水处理管网。同时加强灾害综合监测预警能力建设，开展自然灾害风险普查，建立完善自然灾害风险数据库。

项目计划。形成能源、交通、水利、生态保护、土地整治、产业发展、公共服务、文化旅游、市政设施、综合防灾减灾等方面的重大项目清单。优先保障重点项目用地，纳入重点保障的项目用地，可在批准用地时直接配置计划指标。

第九章 规划传导与实施保障

第一节 规划传导

规划单元划分。全域统筹划定两级五类规划单元。在城区范围内，按照管理事权、自然边界、主体功能、设施配置四项原则形城市单元，刚弹结合，制定不同类型规划单元管控要求。城区范围外，以“双评价”为基础，结合资源禀赋、主体功能等，按照“功能相近、空间相邻、规模适宜”形成城乡融合型、生态型、农业型、其他型等4类镇乡单元，以开发保护导向明确规划传导的具体要求。规划单元可在下一步工作中根据实际情况和体检评估意见进行优化细化。

城市单元指引。将功能定位、控制线指标、重要控制线、设施点位等传导至城市单元，指引城市单元控制线详细规划编制。

镇乡单元指引。以乡镇单元为单位，编制镇乡级国土空间规划，重塑乡村经济地理格局，引导资源要素有序流动科学配置，构建与人口产业分布更加适应、更加精准的公共服务和基层治理体系。

专项规划指引。强化对专项规划的指导约束。依据总体规划确定的用途分类，综合确定城市开发强度、密度分区，明确划定城市黄线、蓝线、绿线、紫线。涉及国土空间保护利用的综合交通、市政公用设施、公服设施、防灾减灾等各类专项规划，均应

以总体规划为主要依据，明确空间用地需求，并不得突破约束性要求。万达开、万开云等跨区域和重大领域专项规划应与总体规划在总量、结构、布局等方面有效衔接。加强与国土空间规划“一张图”的核对，将批复后的专项规划成果叠加到国土空间规划“一张图”实施监管系统，并纳入同级国土空间基础信息平台，进行统一严格管理。

第二节 政策保障机制

加强组织领导。区县局切实履行规划具体的编制实施主体责任，主要负责人要带头研究、推动规划落实；加强规划业务指导、统筹调度、进度督促、审查报批、规划实施等工作。各相关业务处室要按照职能职责做好规划相关指导和实施监督检查工作，确保各项工作有序衔接。

完善国土空间规划体系。健全“两级三类”的国土空间规划体系。落实国家空间规划体系要求，建立“两级（区、镇）三类（总体规划、详细规划、专项规划）”的区级国土空间规划体系，实现国土空间全域覆盖、分层管理与分类指导。

总体规划：总体规划分为区、镇两级，由同级人民政府组织编制。不再单独编制镇级总体规划的，将镇级总体规划与区级总体规划合并编制。总体规划是详细规划的依据，相关专项规划的基础。

详细规划：包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划等类型。详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

专项规划：涉及空间利用的专项规划，由相关主管部门组织编制。相关专项规划要遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，其主要内容要纳入详细规划。相关专项规划应以国土空间规划“一张图”为编制和审查依据，经批准后应及时纳入国土空间基础信息平台，叠加至国土空间规划“一张图”。

加强规划实施监督。依托国土空间基础信息平台，搭建统建共享的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，构建全域规划和自然资源调查监测体系，综合运用卫星遥感监测等信息化手段，实时监测国土空间规划执行情况，定期发布监测报告。强化规划传导一致性和重大项目合规性审查，实现编制动态、指标修改、规划审批全流程监管。落实国土空间绩效考核和管控情况监督，将规划执行情况纳入规划自然资源执法监督内容，建立规划管理全流程留痕制度。健全规划实施监测、定期评估、动态维护制度，建立“一年一体检、五年一评估”的国土空间规划体检评估机制，结合国民经济社会发展实际和规划实施评估结果，优化调整近期规划和年度实施计划，合理修正国土空间规划指标的分阶段安排，对国土空间规划进行动态调整完善，提高规划的包容

性。探索建立适时优化调整耕地、永久基本农田、林地、建设用地等布局的规划修改和审批机制。加强对地质灾害危险性评估结论及建议落实情况的跟踪检查。存量用地属于纳入城镇开发边界内情形的，在后续实际使用前，应按程序调整纳入城镇开发边界。现状建设用地实际使用时，应符合相关法律法规。针对应纳入城镇开发边界的用地项目，依据已有详细规划、新编或修编的详细规划落地前，应开展城镇开发边界优化调整工作，并通过自然资源部审核。

图 集

- 01 全域国土空间用地现状图
- 02 全域自然保护地分布图
- 03 全域国土空间控制线规划图
- 04 全域主体功能区分布图
- 05 全域国土空间总体格局规划图
- 06 全域生态系统保护规划图
- 07 全域农业空间规划图
- 08 全域历史文化保护规划图
- 09 全域综合交通规划图
- 10 全域城镇空间格局规划图
- 11 全域生态修复和综合整治规划图
- 12 城区国土空间规划分区图
- 13 城区绿地系统和开敞空间规划图
- 14 城区道路交通规划图